دعوة إلى العمل على الحماية من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في حالات الطوارئ

خارطة الطريق 2016 - 2020

سبتمبر 2015

جدول محتويات

ملخص تنفيذي 3

مقدمة 5

وضع حجر ا أ لساس لخارطة الطريق 6

المشكلة 6

تأكيد الغاية وا أ لهداف 10

دفع التغيير من خلال "التحولات الاستراتيجية" المستهدفة 10

النتائج التي سيتم تحقيقها بحلول 2020 11

خطة العمل 12

مسارات العمل 12

المجموعات المعنية 13

خطة العمل 14

من خارطة الطريق إلى النتائج 21

تنظيم العمل المشترك 21

رصد النتائج 24

تحويل الالتزامات إلى إجراءات 25

توسيع الشراكة 25

صناعة الفرق عندما يكون ذلك مهمًا 26

الملحق 1. تعريف المصطلحات الأساسية 27

ملحق 2. الشركاء المؤسسين للدعوة إلى العمل 32

الملحق 3. إطار عمل الرصد 33

مؤشرات النتيجة 1 34

مؤشرات النتيجة 2 36

مؤشرات النتيجة 3 38

مؤشرات النتيجة 4 40

مؤشرات النتيجة 5 42

مؤشرات النتيجة 6 44

الملحق 4. روبط مفيدة ومراجع ومنشورات 45

الملحق 5. تعليقات ختامية 46

الملحق 6. قائمة الاختصارات 47

مرجعية الصورة: Meredith Hutchison، لجنة الإنقاذ الدولي

ملخص تنفيذي

إنه لمن المفزع وغير المقبول، أن يكون العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (GBV) أمرًا واقعيًا في الحياة اليومية لأولئك المتضررين من الكوارث. لدينا واجب للعمل - واتخاذ كافة التدابير الممكنة للمحافظة أمن وسلامة الناس ومساعدة الناجين من العنف القائم على أساس جنسي لإعادة بناء حياتهم.

يستشري ويتفاقم العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وخاصة ضد النساء والفتيات في حالات الطوارئ الإنسانية. وعلى الرغم من ذلك، لا تزال مكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له لا تتم معاملته كأولوية من المراحل المبكرة لحالات الطوارئ وتفتقد الاستجابة الإنسانية للآليات - التمويل والسياسة والنظم - اللازمة لضمان معالجة المشكلة بشكل شامل. ويمثل هذا التقاعس فشلاً من جانب منظمات العمل الإنساني في تعزيز واحترام وحماية المتضررين وخاصة النساء والفتيات.

أطلقت **الدعوة إلى العمل على حماية من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)** رسميًا في 2013 من قبل المملكة المتحدة والسويد، وتهدف إلى تحويل جذري في طريقة العمليات الهادفة إلى مواجهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) عبر إجراء مشترك من العديد من الشركاء، يعمل كل منهم على إبراز قوتنا وقدراتنا المتنوعة. هدفنا هو دفع التغيير وتعزيز المساءلة داخل إطار العمل الإنساني. إن الالتزام بالعمل وتحمل المسؤولية عن العمل هو ما يربطنا معًا في ظل الدعوة إلى العمل.

تولت الولايات المتحدة قيادة الدعوة إلى العمل في 2014 وبدأت دعم تطوير خارطة الطريق. خارطة الطريق هذه عبارة عن إطار عمل تشغيلي تم وضعه لضمان تحويل الالتزامات والتعهدات إلى إجراءات ملموسة ومحددة الأهداف على أرض الواقع. وهي تركز على التغييرات المنهجية التي يجب أن يتم إجرائها على السياسيات والممارسات لتغيير طريقة استجابة منظمات العمل الإنساني للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). تدعو خارطة الطريق الحكومات والجهات المانحة والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية والمجتمع المدني المحلي ومنظمات المرأة والقطاع الخاص إلى الانضمام إلى الدعوة إلى العمل.

تهدف هذه الخطة القابلة للقياس والمحددة بإطار زمني خمس سنوات إلى تلبية الحاجة إلى المساءلة والعمل الجماعي ووضع البرامج ذات الصبغة المحلية وذلك عبر النتائج التالية:

1. قيام الجهات الفاعلة في مجال العمل الإنساني باعتماد وتنفيذ سياسات ومعايير مؤسسية لتعزيز المساواة بين الجنسين، والتصدي لحالات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة لها، وتعزيز المساءلة بشأن اتخاذ الإجراءات.
2. قيام كافة المستويات ضمن بنية العمل الإنساني بتعزيز التنسيق والقيادة المسؤولة الفعالة المشتركة بين الوكالات/القطاعات العاملة على موضوع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي.
3. دعم تقييم الاحتياجات والتحليل وعمليات التخطيط والتكامل الفعال والمسؤول لمنع العنف القائم على الجنس و الاستجابة له وتحقيق المساواة بين الجنسين في جهود الاستجابة الإنسانية.
4. توفر التمويل اللازم لمنع العنف القائم على النوع الاجتماعي (الجندر) والتصدي له في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ، بدءاً من الاستعداد وبداية الأزمة، مروراً بالمرحلة الانتقالية ومن ثم مرحلة التنمية.
5. تطبيق خدمات متخصصة للإستجابة والتصدي للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ، بدءاً من الاستعداد وبداية الأزمة، مروراً بالمرحلة الانتقالية ومن ثم مرحلة التنمية.
6. أن يكون لدى قيادات وإدارات العمليات الإنسانية المعرفة والمهارات اللازمة لتعزيز المساواة بين الجنسين والحد من وتخفيف احتمال التعرض للعنف القائم على النوع الاجتماعي، وتطبيق هذه المعرفة والمهارات.

إن قوة الدعوة إلى العمل تكمن في تنوع أطرافها المعنية؛ وهيكل الإدارة الذي يدعم المشاركة والمساءلة والشفافية والتواصل؛ والالتزام الجماعي بتحمل المسؤولية تجاه بعضنا البعض وتجاه الناس الذين نخدمهم. يتوجب علينا دومًا تضمين المتضررين من النساء والرجال والفتيات والأولاد في المجابهة وكذلك في الاستجابة.

مواجهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) يعتبر عملاً يرمي إلى إنقاذ الحياة. يقع هذا العمل في صميم العمل الإنساني كما أنه أساسي في حماية حقوق الإنسان. وفي نهاية المطاف، سيتم الحكم على نجاحنا بواسطة الأشخاص الذين نخدمهم: الأفراد والمجتمعات، بما في ذلك النساء والفتيات، الأكثر أمنًا بسبب تحركنا الفوري للتخفيف من خطورة التعرض إلى العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)، فضلاً عن الناجين الذي يتلقون الرعاية التي يستحقونها بمجرد حاجتهم إليها. وفي النهاية، هذا هو التغيير المهم.

مقدمة

الدعوة إلى العمل على الحماية من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (يشار إليها فيما يلي بالدعوة إلى العمل) هي مبادرة مبتكرة محتملة تحظى بالدعم من قبل الحكومات والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية، وتهدف إلى إحداث تغيير جذري في طريقة التصدي للعنف القائم على الجنس في عمل المنظمات الإنسانية.

> يقع هذا العمل المنقذ للحياة في صميم عمل المنظمات الإنسانية وهو مهم لاحترام وحماية وتعزيز حقوق الإنسان لأولئك الذين نقدم خدماتنا لهم.

عندما أطلقت المبادرة في 2013، وضع شركاء خطة العمل المبادئ الأساسية من شأنها توجيه جهودنا - تعهد. نحن شركاء خطة العمل،[1] نوافق على تأسيس إطار عمل تشغيلي نسترشد به في تنفيذ التزامنا واتخاذ الخطوات اللازمة لتنفيذ إجراءاتنا، وإعداد التقارير العلنية حول التقدم الذي نحرزه. نحن نلتزم بالعمل الجماعي الهادف الذي يدفع التغيير ويعزز المساءلة في إطار نظام العمل الإنساني بحيث تكون كل استجابة - من بداية حالة الطوارئ - لها أولويتها وأن تكون متضمنة للإجراءات التي تحد من خطورة التعرض إلى العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتقديم خدمات آمنة وشاملة إلى الناجين. يقع هذا العمل المنقذ للحياة في صميم عمل المنظمات الإنسانية وهو مهم لاحترام وحماية وتعزيز حقوق الإنسان لأولئك الذين نقدم خدماتنا لهم.

إن دافعنا في الالتزام بالدعوة إلى العمل ودعوة الآخرين للانضمام إلينا هو أمر بسيط للغاية: مازال العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) يؤرّق أولئك المتضررين من الصراعات والكوارث وخصوصًا النساء والفتيات. لدينا التزام بالعمل - باتخاذ كافة التدابير الممكنة في عملنا الإنساني لبناء القدرة على المقاومة والحفاظ على سلامة الناس ومساعدة الناجين من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في إعادة بناء حياتهم.

هذه المهمة أكبر من أي جهة مانحة أو وكالة. حيث أنها تطلب العمل الجماعي من شركاء متعددين يقدمون القدرات والقوة المتنوعة لديهم.

إن الالتزام بالعمل وتحمل المسؤولية عن العمل هو ما يربطنا معًا في ظل الدعوة إلى العمل. تضع خارطة الطريق هذه إطار عمل محدد بفترة زمنية وقابل للقياس لتحقيق أهداف والتزامات الدعوة إلى العمل. ستساعدنا في المضي قدمًا في الدعوة إلى العمل عبر العمل الجماعي المتواصل خلال السنوات الخمس المقبلة. من خلال مشاركة خارطة الطريق هذه مع الزملاء في جميع أنحاء العالم، يمكننا بلورة المشاركة المتزايدة لمواجهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتشجيع شركاء جدد على الالتزام بالدعوة إلى العمل وتحقيق أهداف هذه المبادرة.

وضع حجر الأساس لخارطة الطريق

قمنا بوضع إطار نظري للتغيير لتعريف التوجيه الاستراتيجي حول كيفية رسم ملامح خارطة الطريق وإعلان إطارها ومضمونها. نبدأ ببيان المشكلة ونظهر العوامل المساهمة والعوائق التي يجب معالجتها. وقد ختمنا ببلورة التغيير الذي نرغب - كمجتمع - في رؤيته. لقد أكدنا هدف خطة العمل وقمنا ببلورة ثلاثة أهداف. ثم تمكنا بعد ذلك من تعريف مجموعة محددة من المحصلات - أو النتائج - التي نسعى إلى تحقيقها خلال السنوات الخمسة المقبلة لتحقيق تقدمًا فعليًا نحو تحقيق هدفنا.

يتفاقم العنف القائم على أساس الجنس في حالات الطوارئ حيث تكون ترتفع المخاطر ويزداد الضعف، وعلى الرغم من ذلك تكون الحماية الأسرية والمجتمعية غائبة.

المشكلة

العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) هو أمر شائع يهدد صحة الحياة وحقوق الإنسان والقضايا المتعلقة بالحماية. إن العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) له جذور عميقة ممتدة في عدم المساواة بين الجنسين والمعايير التي تعمل على عدم التمكين والتميز، ويتفاقم في حالات الطوارئ الإنسانية وتزداد إمكانية التعرض للخطر، خصوصاً أن الحماية الأسرية والمجتمعية في تلك المرحلة تكون قد تلاشت. وفي حين أن العنف القائم على أساس جنسي يضر بكل من الإناث والذكور، إلا أن النساء والفتيات هن أصحاب النصيب الأكبر منه على مستوى العالم.

وعلى الرغم من انتشار العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) إلا إنه نادرًا ما يتم اتخاذ الإجراءات اللازمة لمكافحته و الاستجابة له من المراحل المبكرة لحالات الطوارئ. علاوة على ذلك، هناك نقص في الآليات المطبقة في السياسة والتمويل والنظم ومستويات التنفيذ بما يضمن المواجهة الشاملة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وإعطائه الأولوية.

إن المشكلات الخاصة التي تواجهها النساء والفتيات يمكن أن تتفاقم عندما تتغاضى الجهات العاملة في العمل الإنساني عن قوة المرأة وقدرتها وعندما لا يتم العمل مع منظمات المرأة والقيادات النسائية. إن الفشل في ربط منع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وجهود تخفيف الخطورة التعرض إلى العنف مع عدم المساواة بين الجنسين لمواجهة التميز القائم بين الجنسين يؤدي أيضًا إلى تفاقم المشكلة.

يشكل عدم التصرف - عند حدوثه - فشلاً من جانب العاملين في حقوق الإنسان في القيام بمسؤولياتهم الأساسية لحماية الناس وحقوقهم.

مرجعية الصورة: Sokol، اليونيسف

الوضع الراهن

على الرغم من وجود تحديات وفجوات في المواجهة الفعالة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في حالات الطوارئ، فقد تحقق بعض التقدم خلال السنوات الأخيرة. هناك زيادة في الوعي بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) كمشكلة جادة كما أن هناك مستوى عال من التصميم على مواجهته. تمثل هذه الجهود خطوات مشجعة ويجب دعمها بقوة.

تبنى مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة إرساء حجر الأساس لسبعة قرارات رائدة تطالب بالمساهمة الكاملة والمتساوية للنساء في القضايا التي تبدأ من منع الصراع إلى إعادة الإعمار فيما بعد الصراع والسلام والأمن. تشكل هذه القرارات معًا إطار المرأة والسلام والأمن *(WPS)*. يربط WPS ما بين حماية حقوق النساء وتمكين النساء، وقيادتهن في كل مراحل عمليات الأمن والسلام، والأمن والسلام الدوليين.

أصدرت اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات (IASC) - وهي الآلية الأساسية للتنسيق بين الوكالات للمساعدات الإنسانية - أصدرت بيانها حول مركزية الحماية في العمل الإنساني في 2013. ويؤكد البيان على التزام IASC بالاستراتيجيات الشاملة لمواجهة مخاطر الحماية بما في ذلك العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) بما يتماشى مع قانون العمل الإنساني وحقوق الإنسان. يعتبر العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) أحد المخاطر المحتملة التي يتوجب معالجتها ضمن هذه الاستراتيجيات.

في عام 2015، أقرت IASC توجيهات دمج العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في العمل الإنساني، وهي أداة عملية مختبرة ميدانيًا للعاملين في العمل الإنساني والمجتمعات المتضررة. وتقدم هذه الأداة تدريب خطوة بخطوة على الإجراءات الأساسية التي يتعين اتخاذها في كافة القطاعات للحد من خطورة التعرض إلى العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). تعتبر هذه التوجيهات موردًا لعدد من مجالات العمل الرئيسية المحددة في خارطة الطريق وتعزز المسؤولية الجماعية لمواجهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له بين الجميع، بما في ذلك غير المتخصصين في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر).

مبادرة منع العنف الجنسي (PSVI)، أطلقتها المملكة المتحدة في 2012، وتعتبر مسار عمل بالغ الأهمية يكمل ويعزز جهود الدعوة إلى العمل. تركز هذه المبادرة بشكل خاص على كيفية مواجهة العنف الجنسي المتعلق بالحرب. تؤكد على القضاء على إفلات الجناة من العقاب، وتحدي الآراء، والتأثير على العادات الاجتماعية المرتبطة بالعنف الجنسي، ودعم الناجين وتمكين النساء والفتيات.

في وقت لاحق من هذا العام، ستولي حركة الهلال الأحمر والصليب الأحمر الدولي، وهي أكبر شبكة عمل إنساني على مستوى العالم، اهتمامًا إضافيًا لقضية الجنس والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في حالات الطوارئ الإنسانية في مؤتمر دولي يعقده الهلال الأحمر والصليب الأحمر الدولي في شهر ديسمبر. يتم بذل الجهود لصياغة أول قرار للحركة حول هذا الموضوع.

قمة العمل الإنساني في 2016 والعمليات المفضية إليها تقدم أيضًا فرصة لضمان أن المساواة بين الجنسين ومكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له تنعكس بشكل كامل في نتائج القمة.

ينبغي أن تتم المكافحة والاستجابة بالتعاون مع النظم الوطنية والمجتمع المدني بما في ذلك المجموعات النسائية، كشركاء أساسيين.

حتى مع إحراز بعض التقدم وظهور فرص جديدة في محافل متعددة، لا تزال هناك تحديات قائمة تعرقل الجهود الرامية إلى مواجهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). استخدمت الدعوة إلى العمل هذه التحديات مجتمعة لصياغة مضمون خارطة الطريق لضمان أن تكون هادفة وذات صلة وذات تأثير على أرض الواقع.

في استعراض موسع[3] للمنشورات الأكاديمية النظيرة والمنشورات غير الرسمية ومناقشات مع شركاء الدعوة إلى العمل، ومقابلات مع مصادر رئيسية للمعلومات، ظهرت ست مجالات كتحديات خاصة تحتاج إلى الاستجابة السريعة والشاملة للعنف القائم على الجنس في حالة الأزمة:

» **التحديات المنهجية:** إن العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) هو قضية يجب مواجهتها على صعيد كافة قطاعات الاستجابة الإنسانية، ولكن هذا غير مفعل على مستوى المجال أو المستوى العالمي. القيادة والملكية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) كقضية شاملة ضعيفة عمومًا داخل المنظمات وفي الاستجابة الإنسانية على كافة المستويات. لا يوجد حتى الآن فهمًا واسعاً لماهية العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) أو لما يجب أن يكون عليه شكل الاستجابة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر).

» **الفصل بين المساواة بين الجنسين والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر):** العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) له جذور عميقة في عدم المساواة بين الجنسين وعدم تمكين المرأة: العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) هو أحد العقبات الأساسية أمام تحقيق المساواة بين الجنسين، كما أن عدم المساواة بين الجنسين تؤدي إلى استدامة المعايير التي تعزز العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). لتحقيق تغيير في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)، يجب أن تكون برمجة المساواة بين الجنسين جزءًا لا يتجزأ من العمل. لا يدرك العديد من الجهات الفاعلة الرابط المتأصل بين عدم المساواة بين الجنسين والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وصلة ذلك بعملهم. مجموعات العمل وآليات التنسيق الخاصة بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والنوع يتم تنظيمها كما يتم عملها بشكل منفصل على المستويات العالمية والإقليمية والوطنية دون روابط متسقة فيما بينها.

» **قضايا القدرة:** يؤرق انخفاض القدرة النظام على مستويات مختلفة. يوجد عدد قليل للغاية من المنظمات التي تتمتع بالخبرة التقنية بالإضافة إلى قلة عدد العاملين المؤهلين للعمل في مجال العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في المنظمات على المستوى الدولي والوطني والمحلي. في العديد من البلدان المتأثرة، لا يوجد سياسات أو أنظمة لمنع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له. كما أن نقص التمويل وتأخر التمويل يقيد تطور القدرة ويعوق الاستجابة السريعة والفعالة. بالإضافة إلى ذلك، لا يتم دمج العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) ضد الأطفال في برامج العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وبرامج حماية الطفل.

» **غياب المساءلة:** بالرغم من وجود اتفاقيات بين الوكالات وسياسات وتوجيهات متعلقة بالحماية من العنف القائم على أساس الجني في حالات الطوارئ، إلى أنه عادة يتم تعيين المسؤوليات دون توضيح الآليات اللازمة للمساءلة. بالإضافة إلى ذلك، لا يتم عادة ترجمة التزامات الدعم والبيانات الخاصة بالسياسات المشتركة بين الوكالات والتوجيهات إلى سياسات مؤسسية وأنظمة وممارسات - تظل بلاغية في أفضل الحالات.

» **قاعدة أدلة غير كافية حول البرمجة الفعالة و الاستجابة النظامية:** يوجد عدد قليل جدًا من عمليات التقييم العلمي للتدخلات البرمجية الخاصة بالمنع و الاستجابة وتخفيف خطورة التعرض إلى العنف. كما يوجد نقص أيضًا في البيانات الموثوقة المحددة حول استجابة نظام العمل الإنساني للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في الأزمات المحددة. قامت منظمة الصحة العالمية (WHO) بالتعاون مع مبادرة بحوث العنف الجنسي (SVRI) ببدء تطوير أجندة بحث للمساعدة في توجيه البحث حول العنف الجنسي في العمل الإنساني والصراع وأوضاع ما بعد الصراع. تحدد أجندة البحث موضوعات أساسية تحتاج إلى مزيد من الاهتمام في البحث وذلك عبر عملية استشارية متعددة المراحل. تقوم المملكة المتحدة بتمويل الجهود لتعزيز قاعدة الأدلة، كما تظهر دراسات جديدة في أعمال النشر. هناك حاجة إلى مزيد من الاهتمام والتمويل لبناء قاعدة الأدلة المهمة هذه.

» **ضعف الروابط مع النظم الوطنية، والممثلين المحليين:** يعد إشراك الممثلين الوطنيين الناشئين أمرًا بالغ الأهمية للعمل الإنساني الناجح، وخاصة في المساواة بين الجنسين والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) حيث أن هذه البرامج قد تواجه عقبة العادات الثقافية السائدة. وحيث كان ذلك ممكنًا، ينبغي أن تتم المكافحة و الاستجابة بالتعاون مع النظم الوطنية والمجتمع المدني بما في ذلك المجموعات النسائية، كشركاء أساسيين. كثيرًا جدًا ما يتم تجاهل قدرة النساء في المجتمعات المتضررة ويجب وضع إمكانياتهن في المقدمة من المراحل المبكرة للتخطيط والتنفيذ لتدخلات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين. عدم وجود قدرات محلية/وطنية يمكن أن يشكل تحديًا ولكن صحيح أيضًا أن نظام العمل الإنساني يمكن أن يقدم المزيد للمشاركة الكاملة مع الأنظمة المحلية والممثلين المحليين، بما في ذلك النساء في المناطق المتضررة. يمكن أن يتم إرجاع بعض من الانفصال إلى حواجز اللغة، ولكن نظام العمل الإنساني نفسه يمكن أن يشكل رهبة لأولئك الغير معتادين على طريقة عمله.

الإرشادات التوجيهية

إرشادات توجيهية لدمج التخلات في حالات العنف القائم على أساس الجنس في العمل الإنساني:

» **الحد من المخاطر**

» **تعزيز القدرة على المقاومة**

» **المساعدة على التعافي**

تعتبر الإرشادات التوجيهية للعنف القائم على الجنس التي تم تنقيحها في 2015 والتي تمت الموافقة عليها رسميًا من قبل اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات **مصدر في هام** لدعم التنفيذ في مجال الهدف والموضوعات والإجراءات الأساسية في خارطة طريق الدعوة إلى العمل.

كما تهدف أيضًا الإرشادات التوجيهية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) إلى تغيير شامل في النظام يتم بموجبه تطبيق البرامج والمناهج الحساسة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) بشكل متسق في كافة قطاعات العمل الإنساني من البداية المبكرة لكل حالة طوارئ. تتضمن الإرشادات التوجيهية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) توجيه فني خاص لكل قطاع (في الوثيقة الكاملة وفي توجيهات المنطقة الموضوعية المختصرة) للتنسيق والتخطيط والتنفيذ والرصد وتقييم الإجراءات الأساسية اللازمة للحد من خطورة التعرض إلى العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتخفيف آثارها. **تطبيق المبادئ التوجيهية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في السياسات والأنظمة وعملية التطبيق هو أحد الطرق التي يمكن للجهات المعنية من خلالها تعزيز الهدف الثاني وخارطة الطريق العامة للدعوة إلى العمل.**

الإرشادات التوجيهية الكاملة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتوجيهات بحسب القطاع متاحة عبر الرابط:

www.gbvguidelines.org

تأكيد الغاية والأهداف

انطلاقًا من فهمنا للمشكلة والعقبات التي تحول دون العمل الفعال، أكدنا غاية الدعوة إلى العمل وحددنا ثلاثة أهداف مترابطة.

الغاية

تهدف الدعوة إلى العمل إلى دفع عجلة التغيير وتعزيز المساءلة في مجال العمل الإنساني بحيث يشمل كل جهد في مجال العمل الإنساني السياسات والنظم والآليات اللازمة للتخفيف من خطورة التعرض إلى العنف القائم على الجنس، وبصفة خاصة العنف ضد النساء والفتيات، من المراحل المبكرة من الأزمة، ولتقديم خدمات شاملة وآمنة لأولئك المتضررين من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر).

الأهداف

1. **تأسيس خدمات وبرامج متخصصة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر يستطيع أي متضرر من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) الوصول إليها على أن تكون متاحة مع بداية اندلاع الصراع.**

2. **دمج وتنفيذ الإجراءات اللازمة للحد من خطورة التعرض إلى العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتخفيف المخاطر المترتبة عليه على كافة مستويات وقطاعات الاستجابة الإنسانية وذلك في المراحل المبكرة من حالات الطوارئ وعلى مدار دورة البرنامج.**

3. **تعميم المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات في كافة مستويات العمل الإنساني.**

دفع التغيير من خلال" التحولات الاستراتيجية" المستهدفة

إن التزامنا المشترك بدفع التغيير وتعزيز المساءلة يعني أننا مستعدون لتغيير جذري في طرق عملنا. مع خارطة الطريق هذه، نحن نسير وراء تعهدات بالعمل الملموس والهادف على أرض الواقع لمعالجة مجالات المشكلة الرئيسية. نحن نهدف إلى دمج مكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له كعناصر جوهرية في الاستجابة الإنسانية في كافة المراحل، وعلى أنها أمر له أولوية تلقائية، من الاستعداد ومرورًا باندلاع الأزمة ووصولاً إلى المرحلة الانتقالية ومن ثم مرحلة التنمية.

حدد الشركاء ستة نتائج - محصلات - تحققها الدعوة إلى العمل خلال السنوات الخمس المقبلة. سيعالج الإنجاز المشترك لهذه النتائج مجالات المشكلة الرئيسية وسيجعلنا أقرب إلى تحقيق الأهداف، وفي نهاية المطاف، الوصول إلى غاية خطة العمل. تم تعريف الإجراءات ذات الأولوية لكل نتيجة لصياغة خطة العمل (انظر القسم التالي، "النتائج التي سيتم تحقيقها بحلول 2020").

عبر اتخاذ الإجراءات وتحقيق هذه النتائج، يدفع شركاء خطة العمل التغيير من "العمل كالمعتاد" إلى طريقة جديدة يكون فيها الاستجابة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في حالات الطوارئ فورية وذات جودة عالية فعالة وتتمتع بالتمويل المناسب أمرًا طبيعيًا لا نقاش فيه، كما هو الحال بالنسبة للمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، وقطاعات الإيواء. يتطلب تحقيق هذا "الأسلوب الجديد" تحولات استراتيجية وجوهرية في طريقة عملنا. هذه "التحولات" مضمنة في خطة العمل، وقد تم تعريفها وتصنيفها كما يلي:

» **تعزيز المساءلة:** يحتاج الالتزام والمساءلة للعمل الإنساني الفوري في حالات العنف القائم على الجنس إلى التطبيق على كافة المستويات، من القيادات العليا إلى العاملين في الميدان. الإرادة السياسية المستدامة والعمليات والأنظمة القوية تتطلب مطلوبة لوضع ورصد وتعزيز المساءلة عن الإجراءات.

» **العمل الجماعي:** بدلاً من السعي المخصص والمناهج القائمة على رد الفعل، تم تصميم خارطة الطريق لتسهيل الأدوار والمسؤوليات المشتركة الجماعية للجهات المعنية للمضي قدمًا نحو الوصول إلى غايتنا المشتركة. يلتزم الشركاء بالعمل على المستويات العالمية والمحلية وعبر القطاعات والمجموعات المعنية - الدول، الجهات المانحة، المنظمات الدولية، المنظمات الدولية غير الحكومية، المجتمع المدني الوطني، والأفراد والمجتمعات (البالغين والأطفال) المتضررة من الصراع المسلح و/أو الكوارث الطبيعية - لاستهداف مناطق المشكلة الأساسية في العمل الإنساني بشكل مشترك ومعالجتها بفاعلية أكبر.

» **المشاركة الكاملة مع الممثلين المحليين:** يجب أن تكون البرمجة بعلم المجتمع المدني المحلي والمجموعات النسائية والمجتمع المتضرر وذلك عبر كافة مراحل دورة البرنامج وبالتالي يتم تكوين الاستجابة الإنسانية المخصصة للقضايا الظرفية الفريدة من نوعها والحفاظ على تمكين النساء والفتيات في العمل بشكل مركزي. وهذا يعني اتخاذ إجراءات محددة لدعم وتشجيع القيادة المحلية إلى جانب تعظيم الآراء والمشاركة الفعالة من جانب النساء والفتيات من المراحل المبكرة لحالات الطوارئ.

يمكن تحقيق النتائج التالية التي حددناها لأنفسنا في خارطة الطريق هذه وخطة العمل التابعة وذلك فقط عبر القيام بهذه التحولات الاستراتيجية في طريقة عملنا.

مرجعية الصورة: Tyler Jump، لجنة الإنقاذ الدولية

النتائج التي سيتم تحقيقها بحلول 2020

النتيجة 1. قيام الجهات الفاعلة في مجال العمل الإنساني باعتماد وتنفيذ سياسات ومعايير مؤسسية لتعزيز المساواة بين الجنسين، والتصدي لحالات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة لها، وتعزيز المساءلة بشأن اتخاذ الإجراءات.

النتيجة 2. قيام كافة المستويات ضمن بنية العمل الإنساني بتعزيز التنسيق والقيادة المسؤولة الفعالة المشتركة بين الوكالات/القطاعات العاملة على موضوع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي.

النتيجة 3. دعم عملية الدمج الفعال والمسؤول للوقاية ومنع العنف على أساس النوع الاجتماعي وتحقيق المساواة بين الجنسين في جهود الاستجابة الإنسانية من قبل عمليات تقييم الاحتياجات، التحليل، والتخطيط.

النتيجة 4. توفر التمويل اللازم لمنع العنف القائم على النوع الاجتماعي (الجندر) والتصدي له في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ، بدءاً من الاستعداد وبداية الأزمة، مروراً بالمرحلة الانتقالية ومن ثم مرحلة التنمية.

النتيجة 5. تطبيق خدمات متخصصة للاستجابة والتصدي للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ، بدءاً من الاستعداد وبداية الأزمة، مروراً بالمرحلة الانتقالية ومن ثم مرحلة التنمية.

النتيجة 6. أن يكون لدى قيادات وإدارات العمليات الإنسانية المعرفة والمهارات اللازمة لتعزيز المساواة بين الجنسين والحد من وتخفيف احتمال التعرض للعنف القائم على النوع الاجتماعي، وتطبيق هذه المعرفة والمهارات.

خطة العمل

توضح خطة العمل التالية مجالات العمل الرئيسية التي أعطيناها الأولوية لتحقيق النتائج المستهدفة بحلول 2020. تتضمن كل نتيجة مجموعة من الإجراءات المحددة بإطار زمني ومجموعات الجهات المعنية الأساسية المسؤولة عنها. كما حددنا أيضًا المجموعات أو الكيانات المعنية الداعمة التي تساهم في توفير الدعم والتمويل ومسارات العمل الأخرى ذات الصلة لضمان اكتمال العمل، بناءً على قدرتهم ومسؤوليتهم عن المشاركة في القضايا ذات الصلة بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). تحظى خطة العمل بدعم هياكل للشراكة والقيادة والحوكمة والرصد في قسم تنظيم العمل الجماعي في صفحة 22.

مسارات العمل

النتائج التي نود تحقيقها والإجراءات اللازمة لتحقيقها منظّمة عبر ثلاثة مسارات عمل مترابطة يتعين تنفيذها بشكل متزامن مع بعضها البعض.

السياسات المؤسسية الداخلية هي السياسات والآليات داخل المؤسسات / المنظمات الشريكة الفردية.

- السياسات تقدم التوجيه رفيع المستوى والالتزام الذي يقود الآليات اللازمة لدعم القيادة والتمويل والتنسيق وتنفيذ الإجراءات على أرض الواقع.
- تؤثر الإجراءات في هذا المسار وتوجه وتضع الوسائل اللازمة لإبقاء العاملين على كافة المستويات مسؤولين عن القرارات والممارسات والبرامج الخاصة بالمساواة بين الجنسين والحماية من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في حالات الطوارئ.
- تضمن السياسات أن تصبح المساواة بين الجنسين والحماية من الاستغلال والاعتداء الجنسي والحماية من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) معايير وممارسات تنظيمية، وبالتالي يتم دمجها في جميع الآليات الإدارية والبرمجية (على سبيل المثال الأدوات والتوجيه والتخطيط والرصد، إلخ).
- يتضمن هذا المسار أيضًا التزام المؤسسة المعنية بالمساهمة في التنسيق المشترك بين الوكالات، والدعم والأنشطة الأخرى الهادفة إلى دفع القضايا قدمًا.

النظم المشتركة بين الوكالات هي سياسات وهياكل ونظم مشتركة بين الوكالات تم تطويرها والاتفاق عليها بين المجموعات المشتركة بين الوكالات.

- يجب أن تعمل الأنظمة بوضوح على توجيه ودعم وحوكمة العمل الإنساني المتعلق بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين.
- تقدم الإجراءات في هذا المسار الهياكل والنظم اللازمة للتنفيذ على أرض الواقع والمسؤولية عن الإجراءات.
- يتم إعداد الإجراءات في هذا المجال بواسطة ممارسات وسياسات مؤسسية.

التطبيق هو ذلك المستوى من البرنامج، حيث تشارك المجتمعات ويتم تخطيط وتقديم الخدمات بواسطة الوكالات الفردية والمجموعات المشتركة بين الوكالات.

- تتضمن إجراءات التنفيذ برامج متخصصة لمنع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له بواسطة القطاعات الرئيسية المتخصصة؛ ودمج الحد من خطورة التعرض إلى العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتخفيف آثارها في عمل كافة القطاعات بما يتماشى مع التوجيهية IASC GBV المعدّلة؛ وتعميم المساواة بين الجنسين في كافة البرامج والتدخلات.
- مستوى التنفيذ مدعوم وموجه ويتحقق بواسطة السياسات والنظم في المسارين الآخرين.

المجموعات المعنية

في خطة العمل، يتم تعريف مجموعات محددة من الجهات المعنية عبر مصطلحات مختصرة كما يلي:

الدول

» الدول، هيئات الدول الإقليمية (مثل الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي)، و/أو الجهات المانحة الخاصة التي تقدم التمويل الإنساني الثنائي و/أو التمويل متعدد الأطراف

» الدول و/أو هيئات الدول الإقليمية التي لا تقوم بالضرورة بتمويل العمل الإنساني، ولكن تشارك في التوعية وغيرها من الأنشطة المتعلقة بالقضايا الإنسانية

» الدول المتأثرة بصراع مسلح و/أو بكارثة طبيعية؛ وتتضمن الدول المضيفة للاجئين

الدول/ الجهات المانحة

» الدول، هيئات الدول الإقليمية (مثل الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي)، و/أو الجهات المانحة الخاصة التي تقدم التمويل الإنساني عبر الطرق الثنائية و/أو التمويل متعددة الأطراف

الدول المتضررة

» الدول التي تكون عرضة لـ أو المتأثرة بصراع مسلح و/أو بكارثة طبيعية؛ وتتضمن الدول المضيفة للاجئين

منظمات دولية (IOs)

» منظمات دولية / متعددة الأطراف، وتشمل وكالات الأمم المتحدة، والصليب الأحمر/ الحركات التابعة للصليب الأحمر، إلخ

المنظمات الدولية غير الحكومية (INGOs)

» منظمات التنمية الدولية غير الحكومية و/أو العمل الإنساني الدولي

المجتمع المدني الوطني

» المنظمات الوطنية غير الحكومية (NNGOs)

» جمعيات الصليب الأحمر الدولي والهلال الأحمر

» منتديات الأعمال

» الجمعيات الدينية

» النقابات العمالية

» منظمات المجتمع المحلي (CBOs) ومجموعات المجتمع المحلي

المجتمعات المتضررة

» الأفراد، مجموعات النساء، والمجموعات الأخرى في المجتمعات المتضررة من الصراع المسلح و/أو الكوارث الطبيعية

هناك تمييز في خطة العمل بين "المجموعات المعنية الرئيسية" و "المجموعات الداعمة للمجموعات المعنية." المجموعات المعنية الرئيسية هي تلك المجموعات التي لديها مسؤولية أساسية لقيادة وتنفيذ مجالات العمل ذات الأولوية. المجموعات الداعمة للمجموعات المعنية لها أدوار ثانوية هامة، مثل التوعية والتمويل ومسارات العمل الأخرى ذات الصلة التي تدعم إكمال الإجراءات. يمكن للمجموعات المعنية أن تلعب دور "الرئيسية" أو "الداعمة"، خلال أوقات مختلفة على مدار خطة العمل، بحسب أدوارها المحددة في سير العمل.

المسار:

السياسات المؤسسية الداخلية

النتيجة 1.

قيام الجهات الفاعلة في مجال العمل الإنساني باعتماد وتنفيذ سياسات ومعايير مؤسسية لتعزيز المساواة بين الجنسين، والتصدي لحالات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة لها، وتعزيز المساءلة بشأن اتخاذ الإجراءات.

	مجالات العمل الأساسية	المجموعات المعنية الرئيسية	المجموعات المعنية الداعمة	2016	2017	2018	2019	2020
1.1	وضع وتطبيق ممارسات ومعايير وسياسات مؤسسية داخلية تعمل على دفع وتعزيز العمل والمساءلة حول العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في تقديم الخدمات الإنسانية.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني, الدول		✓	✓			
1.2	وضع وتنفيذ سياسات وخطط وطنية حول المساواة بين الجنسين والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (مثل، الاستراتيجيات الوطنية حسب الاقتضاء) التي تقوم بتوجيه الأولويات والعمليات والبروتوكولات وتخصيص الموارد المالية والبشرية ونشر الوعي.	الدول	المجتمع المدني الوطني	✓	✓			
1.3	تعزيز ممارسات وعمليات الموارد البشرية لتعكس الالتزام المؤسسي نحو العمل والمساءلة على العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين، بما يشمل التوظيف والتوصيف الوظيفي / الاختصاصات (ToRs) ومراجعات الأداء والموازنة بين الجنسين في فريق العمل عند كل المستويات.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, دول المجتمع المدني الوطني			✓	✓		
1.4	دمج العمل بشأن المساواة بين الجنسين والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في المعايير والأدوات والتوجيه والعمليات وتحديد أولويات تقديم الخدمة والتمويل ونشر الوعي.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, دول المجتمع المدني الوطني			✓	✓		
1.5	دمج اعتبارات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في الأدوات والإرشادات والعمليات ذات الصلة برصد وتقييم وبناء قاعدة أدلة وجمع المعلومات وتبادلها واستخدامها.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني, الدول		✓	✓	✓		
1.6	بناء قدرة ومعرفة عامة و/أو خاصة بين فريق العمل والإدارة والشركاء المحليين لاتخاذ الإجراءات بشأن التصدي للعنف القائم على الجنس و الاستجابة والجاهزية. (الروابط مع النتائج 5 و 6.)	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, دول المجتمع المدني الوطني		✓	✓	✓	✓	✓
1.7	دعوة منهجية لإدراج اعتبارات الدعوة إلى العمل في العمليات السياسية ذات الصلة (على سبيل المثال، القمة الإنسانية العالمية، المرأة، جدول أعمال الأمن والسلام).	الدول/ الجهات المانحة, المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني		✓	✓	✓	✓	✓

المؤشرات

المؤشر 1 أ: % من المنظمات الشريكة التي قامت بوضع معايير/سياسات قابلة للتطبيق بشأن العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في الأوضاع الإنسانية (ترتبط مع الإجراء 1-1)

المرحلة(المراحل) الرئيسية	الهدف
80% بحلول 2018	100% بحلول 2020

المؤشر 1 ب: المؤشر 1 ب: % من الشركاء لديهم سياسات وطنية وخطط تطبيق بشأن العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين (ترتبط مع الإجراء 1-2)

المرحلة(المراحل) الرئيسية	الهدف
80% بحلول 2018	100% بحلول 2020

المسار:

النظم المشتركة بين الوكالات

النتيجة 2.

قيام كافة المستويات ضمن بنية العمل الإنساني بتعزيز التنسيق والقيادة المسؤولة الفعالة المشتركة بين الوكالات/القطاعات العاملة على موضوع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي.

مجالات العمل الأساسية		المجموعات المعنية الرئيسية	المجموعات المعنية الداعمة	2016	2017	2018	2019	2020
2.1	تعزيز آلية التنسيق بشأن العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على مستوى المجموعات العالمية لتحقيق المساءلة المعززة والقيادة الفعالة والأداء بما يتماشى مع معايير وتوجيهات المجموعة.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية	الدول/ الجهات المانحة		✓	✓	✓	✓
2.2	تضع آلية التنسيق آنية وفعالة بشأن العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على المستوى الميداني لتحقيق المساءلة المعززة والقيادة الفعالة والأداء بما يتماشى مع معايير وتوجيهات المجموعة.	المنظمات الدولية, الدول المتضررة, المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني	الدول/ الجهات المانحة		✓	✓	✓	✓
2.3	مئسسة ومنهجة التعاون البيني بين القطاعات بشأن التنسيق المتعلق بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والتنسيق بين مجموعات العمل/الموضوعية بشأن العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين على المستويات العالمية والميدانية.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني الدول				✓	✓	✓
2.4	تخصيص موظفين مؤهلين للمشاركة الفعالة في برامج النوع الاجتماعي والعنف القائم على النوع الاجتماعي بخصوص المجموعات/الآليات المشتركة بين الوكالات على الصعيد العالمي، بما يشمل نطاق المسؤولية عن العنف على أساس النوع الاجتماعي والمجموعة المرجعية للنوع الاجتماعي/الجندر.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية	الدول/ الجهات المانحة, المجتمع المدني الوطني		✓	✓	✓	✓
2.5	تحديد مسؤوليات واضحة بشأن العمل والمساءلة فيما يتعلق بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في اختصاصات ToRs المقيم/منسقي الأعمال الإنسانية (RC/HCs)، فرق العمل الإنساني في الدولة، ومجموعة الوكالات الرائدة، بما يشمل التنسيق والبرمجة في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ. (يرتبط بالإجراء 3-1)	المنظمات الدولية	المنظمات الدولية غير الحكومية, الدول/ الجهات المانحة		✓	✓	✓	✓
2.6	التعزيز الاستباقي للقيادة المحلية الفعالة والمشاركة القوية في التقييمات والتخطيط والتطبيق والمراقبة لتدخلات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني, الدول المتضررة	الدول/ الجهات المانحة		✓	✓	✓	✓

المؤشرات

المؤشر 2 أ: % من أعضاء منطقة المسؤولية للعنف القائم على الجنس راضين عن القيادة والأداء والمساءلة الخاصة بآلية التنسيق العالمية للعمل الإنساني المتعلق بالعنف القائم على الجنس.

المرحلة(المراحل) الرئيسية	الهدف
60% بحلول 2017	85% بحلول 2018

المؤشر 2 ب: % من الأزمات الجديدة مع وضع آلية لتنسيق العمل الإنساني في مجابهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على مستوى القطر في غضون 14 يوم من تفعيل نظام المجموعات العنقودية.

المرحلة(المراحل) الرئيسية	الهدف
80% بحلول 2018 90% بحلول 2019	100% بحلول 2020

المؤشر 2 ج: % من الدول التي لديها منسق للعمل الإنساني لديها تنسيق للعمل الإنساني لمجابهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على المستوى الوطني بقيادة/ بقيادة مشتركة ممثل وطني.

المرحلة(المراحل) الرئيسية	الهدف
30% بحلول 2018	50% بحلول 2020

المسار:

النظم المشتركة بين الوكالات

النتيجة 3.

دعم عملية الدمج الفعال والمسؤول للوقاية ومنع العنف على أساس النوع الاجتماعي وتحقيق المساواة بين الجنسين في جهود الاستجابة الإنسانية من قبل عمليات تقييم الاحتياجات، التحليل، والتخطيط.

مجالات العمل الأساسية		المجموعات المعنية الرئيسية	المجموعات المعنية الداعمة	2016	2017	2018	2019	2020
3.1	تعزيز الجاهزية لدمج المساواة بين الجنسين ومكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة في العمل الإنساني (مثل، البيانات التفصيلية للجنس والعمر، التحليل الجنسي، والإمدادات المسبقة، تدريب الممثلين المحليين، مؤشرات المساواة بين الجنسين المخطط لها، والاستعداد للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في الخطط الوطنية).	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني, الدول المتضررة	الدول/ الجهات المانحة		✓	✓	✓	✓
3.2	مراجعة وتنفيذ الأدوات والمنهجيات التي تحكم تقييم الاحتياجات الطارئة (للقطاع والمشتركة بين القطاعات) لدمج قضايا العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية	المجتمع المدني الوطني الدول/ الجهات المانحة	✓	✓			
3.3	دمج الاستجابة والحماية من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في مراجعات وخطط وعمليات الأعمال الإنسانية. (مرتبط مع النتائج 5 و 6).	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني, الدول المتضررة	الدول/ الجهات المانحة	✓	✓	✓	✓	✓
3.4	وضع/تعزيز آليات المساءلة عن دمج برامج المساواة بين الجنسين والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في دورة برامج العمل الإنساني. (الروابط مع النتائج 1 و 2.)	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, الدول المتضررة	الدول/ الجهات المانحة	✓	✓	✓	✓	✓
3.5	إجراء تقييم مشترك بين الوكالات في الوقت الفعلي مرة واحدة على الأقل وعمل تقرير به (مع التركيز على الاستجابة الإنسانية للعنف القائم على الجنس والمساواة بين الجنسين) في حالة طوارئ L3 واحدة على الأقل لكل سنة.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, الدول المتضررة, المجتمع المدني الوطني		✓	✓	✓	✓	✓

المؤشرات

المؤشر 3 أ: % من أدوات التقييم المستخدمة من قبل القطاعات المشتركة/المجموعات المشتركة والقطاعات/ المجموعات التي تدمج ما بين العمل على العنف القائم على النوع الاجتماعي والمساواة بين الجنسين.

المرحلة(المراحل) الرئيسية	الهدف
80% بحلول 2018	100% بحلول 2020

المؤشر 3 ب: % من دول دورة برنامج العمل الإنساني لديها دمج للمساواة بين الجنسين والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في عمليات دورة برنامج العمل الإنساني وينعكس ذلك في المستندات.

المرحلة(المراحل) الرئيسية	الهدف
50% بحلول 2018	100% بحلول 2020

المسار:

السياسات المؤسسية الداخلية

النتيجة 4.

توفر التمويل اللازم لمنع العنف القائم على النوع الاجتماعي (الجندر) والتصدي له في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ، بدءاً من الاستعداد وبداية الأزمة، مروراً بالمرحلة الانتقالية ومن ثم مرحلة التنمية.

	مجالات العمل الأساسية	المجموعات المعنية الرئيسية	المجموعات المعنية الداعمة	2016	2017	2018	2019	2020
4.1	تحدد العوائق التي تواجه التمويل الوطني والثنائي ومتعدد الأطراف والمجمع للإجراءات المتعلقة بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ، بدءًا من الاستعداد والاندلاع ومرورًا بالتحول والتطور.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني, الدول		✓				
4.2	مراجعة وتمويل التوجيهات لمواجهة العقبات والتأكد من أن التمويل متوفر لمنع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة (راجع النتيجة 5 وتعريفات المصطلحات الرئيسية) في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ، من الاستعداد واندلاع الأزمة إلى التحول والتطور.	المنظمات الدولية, الدول المانحة	المنظمات الدولية غير الحكومية, الدول المتضررة, المجتمع المدني الوطني	✓	✓			
4.3	تحديد تفقدات تمويل مبتكرة (أو تطوير تدفقات جديدة) لتمكين التنفيذ السريع لخدمات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (راجع تعريف المصطلحات الرئيسية والنتيجة 5)	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, الدول/ الجهات المانحة	الدول المتضررة, المجتمع المدني الوطني		✓	✓	✓	✓
4.4	تضمين خدمات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) ضمن مقترحات التمويل للاستجابة والمكافحة الشاملة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (مرتبط بالنتيجة 5). (راجع أيضًا تعريف المصطلحات.)	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, الدول المتضررة, المجتمع المدني الوطني	الدول/ الجهات المانحة				✓	✓
4.5	وضع آليات تتبع لعمل تقارير حول التمويل الخاص ببرامج العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر).	المنظمات الدولية, الدول/ الجهات المانحة	المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني, الدول المتضررة	✓	✓			
4.6	تطوير وتنفيذ استراتيجيات الوعي لوضع الأولويات وبرامج تمويل العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر).	كافة الشركاء / كافة المجموعات المعنية		✓	✓	✓	✓	✓

المؤشرات

المؤشر 4 أ: # مشروعات تنفيذ الخدمات الأساسية للعنف القائم على الجنس ضمن خطط الاستجابة الاستراتيجية، بحسب الدولة.

المرحلة(المراحل) الرئيسية **الهدف**

زيادة في # المشروعات و # الدول من 2018 - 2020

المؤشر 4 ب: # الأزمات الإنسانية حيث يتم تطبيق آليات تتبع التمويل الخاص بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر).

المرحلة(المراحل) الرئيسية **الهدف**

زيادة # الدول من 2018 - 2020

المسار:

التنفيذ

النتيجة 5.

تطبيق خدمات متخصصة للاستجابة والتصدي للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ، بدءاً من الاستعداد وبداية الأزمة، مروراً بالمرحلة الانتقالية ومن ثم مرحلة التنمية.

مجالات العمل الأساسية		المجموعات المعنية الرئيسية	المجموعات المعنية الداعمة	2016	2017	2018	2019	2020
5.1	وضع حزمة من خدمات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) للاستجابة والمكافحة المتخصصة التي تتم خلال كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ. (راجع تعريف المصطلحات، الملحق 1)	المنظمات الدولية، المنظمات الدولية غير الحكومية، المجتمع المدني الوطني، الدول المتضررة	الدول/ الجهات المانحة	✓	✓			
5.2	تنفيذ وتقييم وعمل التقارير حول الخدمات المتخصصة عبر استخدام كفاءة حزمة الخدمات الجوهرية لمكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ.	المنظمات الدولية، المنظمات الدولية غير الحكومية، المجتمع المدني الوطني، الدول المتضررة	الدول/ الجهات المانحة			✓	✓	✓
5.3	تعزيز القدرة التقنية - الدولية والوطنية والمحلية - لتنفيذ برامج الاستجابة ومكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (متضمنًا الخدمات الجوهرية) في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ.	المنظمات الدولية، المنظمات الدولية غير الحكومية، المجتمع المدني الوطني، الدول المتضررة	الدول/ الجهات المانحة	✓	✓	✓	✓	✓
5.4	متابعة بناء قاعدة الأدلة العالمية لتعريف تدخلات الاستجابة والمكافحة الفعالة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في أوضاع العمل الإنساني.	المنظمات الدولية، المنظمات الدولية غير الحكومية، المجتمع المدني الوطني	الدول/ الجهات المانحة، أكاديمية	✓	✓	✓	✓	✓
5.5	إرسال خبراء فنيين في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في غضون 72 ساعة من إعلان حالة الطوارئ L3 لبدء برنامج متخصص في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر).	المنظمات الدولية، المنظمات الدولية غير الحكومية، المجتمع المدني الوطني	الدول/ الجهات المانحة	✓	✓	✓	✓	✓

المؤشرات

المؤشر 5 أ: مجموعة من الخدمات الجوهرية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في كافة مراحل الأزمة يتم وضعها والاتفاق عليها من قبل شركاء الدعوة إلى العمل

المرحلة(المراحل) الرئيسية
تأسيس مجموعة العمل الفنية بحلول 2016

الهدف
تكتمل بحلول 2018؛ وضع مؤشر جديد للتنفيذ

المؤشر 5 ب: إكمال وتنفيذ خطة تطوير قدرة شاملة تستهدف متخصصي العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على المستويين الوطني والدولي.

المرحلة(المراحل) الرئيسية
وضع الصيغة النهائية وإقرارها بحلول 2016

الهدف
التنفيذ طبقًا للجدول الزمني المحدد في مستند الاستراتيجية يبدأ بحلول 2017

المسار:

التنفيذ

النتيجة 6.

أن يكون لدى قيادات وإدارات العمليات الإنسانية المعرفة والمهارات اللازمة لتعزيز المساواة بين الجنسين والحد من وتخفيف احتمال التعرض للعنف القائم على النوع الاجتماعي، وتطبيق هذه المعرفة والمهارات.

مجالات العمل الأساسية		المجموعات المعنية الرئيسية	المجموعات المعنية الداعمة	2016	2017	2018	2019	2020
6.1	مراجعة التدريب والعمليات والمعايير والأدوات المحددة للقطاع /المجموعة والمواد الأساسية الأخرى لكافة مراحل دورة البرنامج للحد من خطورة التعرض إلى العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتخفيف آثارها بما يتفق مع توجيهات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) المنقحة. (يرتبط بالإجراء 6.1)	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية	دول المجتمع المدني الوطني	✓	✓			
6.2	تنفيذ التدريب والعمليات والمعايير والأدوات المحددة للقطاع /المجموعة والمواد الأساسية الأخرى المنقحة لكافة مراحل دورة البرنامج للحد من خطورة التعرض إلى العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتخفيف آثارها بما يتفق مع التوجيهات المنقحة للعنف القائم على الجنس.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية	دول المجتمع المدني الوطني		✓	✓	✓	✓
6.3	تقييم وإعداد التقارير حول تنفيذ التدريب والعمليات والمعايير والأدوات المحددة للقطاع /المجموعة والمواد الأساسية الأخرى المنقحة لكافة مراحل دورة البرنامج للحد من خطورة التعرض إلى العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتخفيف آثارها، لكل مرحلة من مراحل دورة البرنامج.	المنظمات الدولية, المنظمات الدولية غير الحكومية, المجتمع المدني الوطني, الدول المتضررة	الدول		✓	✓	✓	✓

المؤشرات

المؤشر 6 أ: % من المشروعات في خطط الاستجابة الاستراتيجية التي تتضمن إجراءات من IASC المنقحة المبادئ التوجيهية لدمج العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في إجراءات العمل الإنساني، بحسب الدولة.

المرحلة(المراحل) الرئيسية	الهدف
50% بحلول 2019	80% بحلول 2020

ملخص المؤشرات والأهداف

مسار العمل	مؤشر	2016	2017	2018	2019	2020
السياسات المؤسسية الداخلية	الشركاء الذين لديهم معايير/سياسات قابلة للتطبيق بشأن العنف القائم على الجنس والمساواة بين الجنسين			80%		100%
	الدول الشريكة التي لديها سياسات/خطط وطنية حول العنف القائم على أساس الجنس والمساواة بين الجنسين			80%		100%
	مشروعات خدمات أساسية متخصصة في العنف القائم على أساس الجنس في خطط الاستجابة الاستراتيجية			أعداد متزايدة من المشاريع والدول		
	تمويل آلية العنف القائم على الجنس على مستوى الدولة			عدد الدول المتزايد		
النظم المشتركة بين الوكالات	الرضا عن القيادة والأداء والمساءلة في التنسيق العالمي للعنف القائم على الجنس (آلية) أعضاء نطاق المسؤولية للعنف القائم على أساس الجنس		60%	85%		
	آلية التنسيق للعنف القائم على الجنس في غضون 14 يوم من تنشيط المجموعة			80%	90%	100%
	الآلية الوطنية لتنسيق العنف القائم على أساس الجنس بقيادة مشتركة لممثل محلي			30%		50%
	وسائل وأدوات التقييم المشترك بين المجموعات تدمج العنف القائم على أساس الجنس والمساواة بين الجنسين			80%		100%
	العنف القائم على أساس الجنس والمساواة بين الجنسين مدمجة في مستندات دورة برنامج العمل الإنساني			80%		100%
التنفيذ	حزمة من "الخدمات الأساسية المتخصصة في العنف القائم على أساس الجنس"	مجموعة العمل التقني تشكلت		أقره الشركاء	مؤشر جديد حول التنفيذ	
	تطوير القدرة الشاملة لمتخصصي العنف القائم على أساس الجنس	نفذت وفقًا لجدول مواعيد الاستراتيجية				
	المشاريع (بحسب الدولة) في خطط الاستجابة الاستراتيجية التي تتضمن الحد من المخاطر/تخفيف أثرها تماشيًا مع الإرشادات التوجيهية للعنف القائم على أساس الجنس				50%	80%

راجع الملحق 3 لمزيد من التفاصيل

من خارطة الطريق إلى النتائج

تنظيم العمل المشترك

تكمن قوة الدعوة إلى العمل تنوع الجهات المعنية والالتزام المشترك بتحملنا للمسؤولية تجاه بعضنا البعض وتجاه الناس الذين نقدم لهم خدماتنا في نفس الوقت الذي نقوم فيه بتطوير مبادئنا الجوهرية وتطبيق خارطة الطريق بشكل فعال. القيادة المركزية وهيكل الإدارة الذي يدعم **المشاركة والمساءلة والشفافية والتواصل** بين الشركاء ويسهل المشاركة والالتزام بالنسبة للمشاركين الجدد هو أمر محوري في نجاح الدعوة إلى العمل خلال السنوات الخمس المقبلة.

Photo Credit: Dormino, UNICEF

الشراكة

يقود الدعوة إلى العمل الخبرة والالتزام والأفكار الجديدة لكل من الشركاء وتصميمنا المشترك لتحويل ممارسات العمل الإنساني في العنف القائم على أساس العنف كعمل جماعي. يتضمن الشركاء الدول والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية - بما في ذلك المنظمات المحلية والمجتمعية - التي تعمل على المستويات العالمية و/أو الوطنية والعالمية. يوافق شريك الدعوة إلى العمل على الالتزام بالإجراءات الجوهرية التالية:

» الموافقة الرسمية على الدعوة إلى العمل وخارطة الطريق؛

» الالتزام على الأقل بمجالين من مجالات العمل الأساسية لتحقيق النتائج المبينة في خارطة الطريق:

» على الأقل التزام واحد للعمل على أحد مجالات العمل الرئيسية المؤسسية/التنظيمية المبينة في النتيجة 1 (السياسات التنظيمية/المؤسسية)

» على الأقل التزام واحد إضافي بأحد مجالات العمل الرئيسية المذكورة في خريطة الطريق؛

» رفع التقارير السنوية حول التقدم نحو تحقيق الالتزامات؛

» تخصيص نقطة اتصال تنظيمية ملائمة مخصصة لخطة العمل؛

» المشاركة في دعوات مجموعة العمل المعنية؛

» حضور اجتماعات الشركاء السنوية، إذا كانت الموارد تسمح بذلك؛

» قيادة و/أو دعم أنشطة التأييد المشتركة؛ و

» دعم الجهود المشتركة الرامية إلى ضم شركاء جدد إلى مبادرة خطة العمل.

للانضمام إلى شراكة خطة العمل تقوم المنظمات/المؤسسات/المجموعات بإرسال بيان القيادة الراهنة تعرب فيه عن رغبتها في الانضمام إلى الشراكة ودعم أهداف والتزامات الدعوة إلى العمل دعمًا للدعوة إلى العمل. يمكن أن يتم عقد مناقشات إضافية بين القيادة والشريك الجديد حول إجراءات محددة يخطط الشريك الجديد للقيام بها كجزء من التزامه (التزاماته)، وتوضيح كيفية ملائمة ذلك لخارطة الطريق والإجراءات الأخرى قيد التنفيذ.

القيادة

تقوم القيادة بتشجيع وتنظيم الشركاء لتحقيق الهدف المشترك. المسؤوليات الأساسية هي:

» الإشراف على تطبيق ومتابعة خارطة الطريق؛

» قيادة عمل اللجنة التوجيهية؛

» تنظيم وتنسيق وقيادة التأييد في المنتديات ذات الصلة؛

» المحافظة على الاتصال بين الشركاء؛

» جمع وحفظ قائمة الالتزامات الموحدة؛

» إدارة عملية رفع التقارير السنوية من الشركاء؛

» تصميم وقيادة اجتماع الشركاء السنوي؛ و

» التأكد من الصيانة والتحديث المنتظم لخادم قوائم الشركاء والموقع الإلكتروني الخاص بالدعوة إلى العمل.

أطلقت الدعوة إلى العمل رسميًا بواسطة حكومات المملكة المتحدة والسويد؛ وتولت الولايات المتحدة القيادة لمدة عامين. ستتولى حكومة السويد قيادة الدعوة إلى العمل في 2016. وعلى المدى القريب، ستظل الدعوة إلى العمل ممثل دولة مع نفوذ قوي في سياسة العمل الإنساني والتمويل ذات دور واضح وبارز في الاستجابة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)، ومشارك بشكل كامل في الدعوة إلى العمل. بالإضافة إلى ذلك، يجب أن تكون القيادة قادرة على تكريس الموارد البشرية والمالية اللازمة، بما في ذلك الخبرة التقنية والقيادة السياسية، لتحقيق المسؤوليات المبينة أعلاه. سيطلب من القيادة المستقبلية القيام بالدور على مدار عامين، ولا تتجاوز ثلاث أعوام متتالية.

قبل ستة أشهر على الأقل من نهاية فترة القيادة، يقوم أعضاء اللجنة التوجيهية لخطة العمل (المبينة أسفله) بتحديد الشركاء الذين أعربوا عن رغبتهم كقيادة مقبلة محتملة. تقوم قيادة الدعوة إلى العمل بالتواصل مع الشركاء المرشحين، مع إبقاء اللجنة التوجيهية على علم بذلك. ونمطيًا، سيكون هناك فترة تسليم مدتها ثلاثة أشهر من القيادة الحالية إلى القيادة المقبلة. حيث تقوم الدعوة إلى العمل بضم شركاء جدد ومع تطور المبادرة، قد يرغب الشركاء في النظر في ترتيب قيادة مشتركة.

الإدارة

يتضمن هيكل إدارة الدعوة إلى العمل عمليات مشتركة وشفافة لصناعة القرار والتخطيط والتنسيق ودعم سير العمل ومسارات العمل. يتم تصميم الإجراءات والعمليات لتعزيز العمل الجماعي المنسق والمتماسك وزراعة الاحترام المتبادل والثقة والشرعية والفهم المتبادل والالتزامات المشتركة والشمولية.

ثلاث **مجموعات عمل معنية** - الدول / الجهات المانحة، والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية - تساعد في المشاركة والإنتاج المستدام من قبل الشركاء. يشارك جميع الشركاء بنشاط في مجموعات العمل المعنية خاصتهم خلال فترة خارطة الطريق، عبر المشاركة في اتصالات مجموعة العمل على الأقل. تتضمن مسؤوليات هذه المجموعات ما يلي:

» اختيار اثنين من الممثلين سنويًا من مجموعة العمل كرؤساء مشتركين يقومون بالعمل في اللجنة التوجيهية لمدة عامين، وجدولة الفترات بحيث تنتهي فترة العضو في أعوام مختلفة؛

» مع التسهيل من الرؤساء المشتركين، يتم تحديد قضايا التنفيذ الخاصة بخارطة الطريق التي تحتاج إلى المعالجة في إطار المجموعة و/أو عبر الدعوة إلى العمل بشكل أعم؛

» إجراء مراجعة نظير لالتزامات العضو المقترحة للتأكد من أنها قابلة للقياس، وقابلة للتنفيذ والتقدم في مجال عمل أولويات خارطة الطريق؛

» جمع ومشاركة المعلومات لأغراض الرصد والتقييم؛ و

» تحديد فعاليات الجهات المعنية وفرص تشجيع و/أو الوصول إلى شركاء جدد.

تضم **اللجنة التوجيهية** القيادة وست من أعضاء اللجنة (يتم اختيار رئيسين مشتركين من كل مجموعة عمل معنية.) يتم اختيار أعضاء اللجنة التوجيهية على حسب مجموعات العمل المعنية خاصتهم للعمل لمدة لا تقل عن عامين ولا تزيد ثلاث سنوات. بشكل نموذجي، ستنتهي فترات أعضاء اللجنة التوجيهية بالتعاقب وبالتالي لا تنهي اللجنة بكاملها خدمتها في أي عام محدد. تتضمن المسؤوليات الأساسية:

» تنظيم وإدارة اتصالات مجموعة العمل المعنية؛

» تسهيل مناقشات مجموعة العمل حول تنفيذ خارطة الطريق ومراجعة النظراء والتزامات الشريك؛

» تقديم الانطباعات من دعوات المجموعات المعنية إلى القيادة والمجموعة التوجيهية الكاملة؛

» دعم القيادة في تحديد الفرص والقيام بدعوات التأييد في المنتديات ذات الصلة؛ و

» دعم القيادة في التخطيط لاجتماعات الشركاء السنوية والتأكيد على رفع التقارير السنوية من قبل الشركاء.

بتوجيه من القيادة القادمة، سيقوم الشركاء في نهاية 2015 باتخاذ الإجراءات الضرورية اللازمة لتنفيذ هيكل الإدارة عبر تطوير بنود المرجعية والتنظيم في مجموعات واختيار أعضاء اللجنة التوجيهية.

الاجتماعات والاتصالات

تلتقي مجموعات العمل المعنية عبر المكالمات الهاتفية المجمعة بشكل ربع سنوي أو وفقًا لما تقتضي الحاجة لتحديد فرص التنفيذ والتحديات التي يجب مواجهتها ضمن مجموعة العمل المعنية و/أو مع كافة الشركاء. تعقد المؤتمرات الهاتفية للمجموعة التوجيهية بشكل ربع سنوي أو بحسب الاقتضاء لمراجعة رصد وتنفيذ القضايا بشكل جماعي.

وهناك اجتماع فني سنوي يقوم خلاله الشركاء بمراجعة التقدم المشترك؛ وتحديد التحديات والفرص الجديدة؛ والنظر في المراجعات الخاصة بخارطة الطريق؛ وضمان التزامات الشركاء الجديد أو تعديل التزامات الشركاء الحاليين؛ والتأكيد الصلة مع الالتزامات الحالية. قد يكون من الجيد بالنسبة للاجتماع السنوي أن يكون مرتبطًا باجتماع التخطيط السنوي لنطاق المسؤولية الخاص بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر).

بالإضافة إلى الاجتماع الهاتفي الدوري والاجتماع السنوي، ستقوم القيادة بتوزيع تحديثات ربع سنوية على الشركاء من خلال خادم القوائم. ستعمل القيادة مع أعضاء اللجنة التوجيهية على تطوير وصيانة موقع الدعوة إلى العمل، الذي قد يتضمن عنصر تسجيل دخول الشريك لدعم التواصل بين الشركاء.

تنسيق العمل ومسارات العمل

سيتم تنسيق الإجراءات ومسار العمل عبر أنشطة الرصد والمناقشات التي تتم بواسطة مجموعات العمل المعنية، واللجنة التوجيهية والقيادة. كما سيقوم الشركاء بتنسيق جهودهم من خلال آليات أخرى موجودة، مثل مجموعات المانحين والمجموعات ومجموعات العمل/المرجعية، والمنتديات الأخرى ذات الصلة.

رصد النتائج

يقيس إطار عمل الرصد لخارطة الطريق التي مدتها خمس سنوات التقدم عبر 1) رصد الإجراءات التي تتم في مجالات العمل الرئيسية و 2) قياس مؤشرات محددة لرصد التقدم الذي يتم في سبيل تحقيق النتائج. سيبين نظامي الرصد هذين معًا كيف نعمل بشكل مشترك على تحقيق أهداف خارطة الطريق.

مع بداية 2016، ستقوم اللجنة التوجيهية بتنسيق أي جمع معلومات أساسية قد تكون مطلوبة، كما هو مبين في إطار الرصد (الملحق 3). إذا تطلب الأمر، قد يتم تعديل الأهداف المحددة في ذلك الوقت لتحقيق تقدم أفضل من قاعدة العمل الأساسية.

يقوم الشركاء بالرصد وإعداد التقارير حول التزاماتهم بالعمل بموجب مجالات العمل الأساسية عبر المناقشات والتقارير السنوية للشركاء التي تتم من خلال الاجتماعات والمؤتمرات الهاتفية السنوية للشركاء. سيكون هذا مصدرًا للمعلومات الخاصة بالتقدم الإجمالي وسوف يضمن تسجيل كافة الجهود التي يبذلها الشركاء.

سيتم قياس مؤشرات خارطة الطريق والأهداف والمعالم الرئيسية سنويًا. الملحق 3، إطار عمل الرصد، هو عبارة عن قائمة كاملة بالمؤشرات وتعريفها والقياسات والملاحظات اللازمة لتوجيه إطار عمل الرصد. تهدف المؤشرات إلى بيان التقدم عبر الوقت على مستوى النتائج. نتائج خارطة طريق الدعوة إلى العمل معقدة ومتداخلة. تستخدم مؤشرات الوكيل للعديد من النتائج، والروابط بين المؤشرات والإجراءات، متى كان لذلك صلة. تركز مؤشرات خارطة الطريق هذه التي مدتها خمس سنوات على قياس التقدم المحقق نحو تعزيز الأسس وتضمين العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في طريقة عمل النظم الإنسانية والكيانات التي تكونها (مثل، النتائج التي نسعى إلى تحقيقها). يعتبر اجتماع الشركاء السنوي فرصة لاستعراض التقدم وتحديد التحديات ووضع معايير جديدة إذا لزم الأمر.

مرجعية الصورة: Gerald Marone، لجنة الإنقاذ الدولية

تحويل الالتزامات إلى إجراءات

سيقوم الشركاء بوضع التزامات جديدة للعمل أو مراجعة الالتزامات القائمة، عبر الاختيار من النتائج ومجالات العمل الرئيسية الموضحة في خارطة الطريق (انظر أيضًا الشراكة، أعلاه).

مع بداية 2016، عند تأسيس اللجنة التوجيهية ومجموعات العمل المعنية، ستقوم القيادة بدعم من اللجنة التوجيهية بتنظيم عملية لجمع وتصنيف ومراجعة التزامات الشركاء بموجب خارطة الطريق الجديدة هذه. ويمكن أن تشمل هذه العملية:

» يعلن الشركاء في كل مجموعات العمل المعنية ويناقشون التزاماتهم الفردية بغرض تحقيق التآزر والتغلب على الازدواج والفجوات مع مجموعة مشتركة من الالتزامات المتفق عليها؛ و

» تنظر اللجنة التوجيهية في كل الالتزامات معًا، بحسب النتائج والإجراءات ذات الأولوية، لرؤية الصورة الكاملة وتحديد الفجوات أو الازدواجية. قد تقوم اللجنة بعقد مناقشات متابعة مع الشركاء وفقًا لما يقتضيه الأمر سواء كان ذلك عبر اجتماعات ثنائية أو مخصصة لمجموعات العمل المعنية.

ستقوم القيادة بجمع وتوزيع مجموعة موحدة من هذه الالتزامات الخاصة بنتائج خارطة الطريقومجالات العمل الرئيسية على الشركاء. **وثيقة الالتزامات الموحدة ستصبح بعد ذلك الوثيقة المرافقة لخارطة الطريق هذه.** تخضع وثيقة الالتزامات الموحدة للتغيير بحسب الشركاء الجدد والالتزامات وإنجازات الشريك في التزاماته السابقة.

سيتم عقد مراجعة سنوية للشريك فيما يتعلق بخارطة الطريق والالتزامات عبر تقارير الشركاء والاجتماع السنوي وذلك لتسجيل التقدم وعمل التغييرات وفقًا لما يراه الشركاء ملائمًا.

توسيع الشراكة

لتحقيق أهدافنا وغايتنا، من الأهمية بمكان ضم شركاء جدد إلى المبادرة، وخصوصًا الحكومات والمنظمات في المناطق المتضررة من الصراع والكارثة. يدرك الشركاء المؤسسين للدعوة إلى العمل مسؤوليتهم المشتركة لضم دول أخرى وكيانات إقليمية ومنظمات المجتمع المدني إلى الدعوة إلى العمل. يمكن تحقيق ذلك ضمن أو بين المجموعات المعنية. كترتيب أول للعمل، عند تطبيق هيكل الإدارة الجديد، ستقوم اللجنة التوجيهية بتسهيل عملية بين الشركاء لتطوير وتطبيق استراتيجية توعية منسقة تعمل على تعزيز وبناء العلاقات وشبكات العمل الحالية. هناك العديد من الاجتماعات العالمية والإقليمية والوطنية حول العمل الإنساني والجنس و/أو الحماية، يمكن خلالها أن يقوم شركاء الدعوة إلى العمل ببذل الجهود لتقديم الدعوة إلى العمل إلى شركاء جدد محتملين. إن توسيع نطاق وعضوية الدعوة إلى العمل يعظم من تأثيرنا المشترك كما أنه ضروري لنجاحنا.

مرجعية الصورة: David Snyder، المركز الدولي لبحوث المرأة

إحداث تغيير حيث هو ضروري

في نهاية المطاف، سيتم الحكم على الدعوة إلى العمل بواسطة الناس الذين نخدمهم.

ستقوم الدعوة إلى العمل بالتغييرات النظامية التي يتوجب القيام بها في السياسة والممارسة لتحويل استجابتنا الإنسانية إلى العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). يتطلب هذا بعض التغييرات الجوهرية في الأنظمة والأساليب التي تحكم العمل الإنساني؛ كما تعمق أيضًا الإرادة السياسية وتعزز التصميم المشترك على العمل.

نحن نعيش في عصر يشهد صراعات مستمرة وكوارث طبيعية متتابعة ومتزايدة مما أجبر أعدادًا غير مسبوقة من الناس على التهجير. إن مسؤوليتنا كعاملين في العمل الإنساني والتزامنا الأخلاقي يفرض علينا تقديم المساعدة رغم عظم التحديات. ولا يمكننا أن نزعم أننا نقدم المساعدات الإنسانية إذا أدى تقاعسنا عن العمل إلى استهداف واستغلال الفئات الأكثر عرضة للخطر، ولا سيما النساء والفتيات.

في نهاية المطاف، سيتم الحكم على نجاح الدعوة إلى العمل بواسطة الناس الذين نخدمهم. وبواسطة المجتمعات والأفراد، بما في ذلك النساء والفتيات، الأكثر أمنًا لأن مجتمع العمل الإنساني يتخذ إجراءات فورية وذات قيمة لضمان خلو حياتهم من التهديد بالعنف. وعبر الناجين الذين يحصلون على رعاية إنقاذ حياتهم التي يستحقونها بأقصى سرعة عند الحاجة إليها.

الملحق 1. تعريف المصطلحات الأساسية

يتم تقديم التعريفات لتوضيح معاني المصطلحات المتعددة المستخدمة في خارطة الطريق حتى يكون لدى كافة الأطراف المعنية والشركاء الجدد المحتملين فهمًا متشابهًا لهذه المصطلحات في ضوء صلتها بالدعوة إلى العمل وخارطة الطريق الخاصة بها. بعض هذه التعريفات - وليس كلها - يمثل تعريفات موحدة أو رسمية، ويتم تقديم المرجعيات أو روابط الإنترنت عندما يكون ذلك ممكنًا.

كافة المستويات / مستويات متعددة

في خارطة الطريق، تستخدم العبارات "كافة المستويات" أو "مستويات متعددة" للإشارة إلى المنظمات و/أو الأنظمة التنظيمية المشتركة. تتضمن العبارة المستويات العالمية والإقليمية وعلى مستوى الدولة والمستويات الجغرافية المحلية ومستويات التسلسل الهرمي للمنظمات من العاملين في الميدان إلى القيادة عالية المستوى.

الخدمات الأساسية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)

(انظر البرنامج المتخصص في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) أسفله)

نطاق مسؤولية العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)

نطاق مسؤولية العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) هو مجموعة العمل الدولية للتنسيق لمنع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له في حالات العمل الإنساني. تضم المجموعة المنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة والجهات الأكاديمية غيرها مع الهدف المشترك لضمان وجود منهج لمكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له بحيث يكون أكثر فعالية ومسؤولية مع زيادة القدرة على توقع حدوثه. تأسس نطاق المسؤولية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في عام 2008 كأحد المكونات الوظيفية المتعددة، وعرف باسم "مجالات المسؤولية" لمجموعة الحماية العالمية. يخضع نطاق المسؤولية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) لقيادة مشتركة على المستوى العالمي من قبل صندوق الأمم المتحدة للسكان UNFPA واليونيسيف UNICEF. يتمثل هدف نطاق المسؤولية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في ضمان تصميم وتنفيذ برامج العمل الإنساني في كل حالات الطوارئ - وعبر كافة القطاعات، في كل المراحل وبواسطة كل الجهات المعنية - بطريقة تعمل بشكل مستدام على الحد من خطورة التعرض إلى العنف وتعزيز المقاومة وتدعم الحلول الدائمة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر).

برمجيات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)

يشير هذا المصطلح إلى مجموعة كاملة من برمجيات العمل الإنساني المستخدمة لمواجهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)؛ وتتضمن برامج متخصصة في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتدخلات الحد من خطورة التعرض إلى العنف وتخفيف أثرها.

العنف القائم على أساس النوع

الاجتماعي (الجندر) إن العنف القائم على أساس[8] النوع الاجتماعي (الجندر) هو عبارة عن مصطلح يضم تحته أي فعل ضار يتم القيام به على عكس إرادة الشخص ويقوم على أساس فروقات مبنية على معطيات اجتماعية) أي، على أساس النوع) بين الذكور والإناث. ويشمل الأفعال التي تسبب الأذى الجسدي أو الجنسي أو النفسي أو تؤدي إلى المعاناة والتهديد بمثل هذه الأفعال أو الإكراه أو الحرمان من الحرية. يمكن أن تقع هذه الأفعال في العلن أو في السر. تخالف أفعال العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) هذه عدداً من حقوق الإنسان العالمية التي تحميها أصول المعاهدات والاتفاقيات الدولية. إن الكثير من - ولكن ليس كل - أشكال العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) تعد جرائم جنائية في القوانين والسياسات الوطنية؛ ولكن يختلف ذلك من بلد إلى آخر، كما يختلف التطبيق العملي للقوانين، والسياسات اختلافاً كبيراً. تتضمن أفعال العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)، ولكن لا تقتصر على،

العنف ضد النساء والفتيات مثل العنف الجنسي والإساءة والاستغلال؛ وعنف الشريك؛ والزواج المبكر؛ وختان الإناث ؛ والممارسات التقليدية الأخرى المضرة. كما يستخدم المصطلح أيضاً بشكل متزايد بواسطة عدد من الفاعلين إلى الإشارة إلى الأبعاد الجندرية لأشكال محددة من العنف ضد الرجال والأولاد، وخصوصاً بعض صور العنف الجنسي التي يتم ارتكابها لغرض صريح يتمثل في تعزيز مفاهيم المجتمع الغير متساوية للذكورة والأنوثة (مثل، العنف الجنسي الذي يتم ارتكابه في النزاعات المسلحة الذي يهدف إلى خصي العدو أو تأنيثه). كما يستخدم أيضاً مصطلح العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي من قبل بعض الفاعلين لوصف العنف المرتكب ضد المثليات والمثليين، والمتحولين، جنسياً، وثنائي الجنس الذي عادة ما يكون مدفوعاً بالرغبة في عقاب الذين يُنظر لهم على أنهم يتحدون الأعراف الجنسية.

النوع الاجتماعي، المساواة الجندرية، والعادات/التقاليد الجندرية

يشير النوع الاجتماعي أو الجندر[9] إلى السمات الاجتماعية والفرص المرتبطة بكون الشخص ذكر وأنثى والعلاقات بين النساء والرجال والبنات والبنين، فضلاً عن العلاقات بين النساء والعلاقات بين الرجال. هذه السمات والفرص والعلاقات يتم بنائها اجتماعياً وتعلمها عبر عمليات التنشئة الاجتماعية. وهي محددة بالسياق والزمان كما أنها متغيرة. الجندر أو النوع الاجتماعي يحدد ما هو متوقع ومسموح به وله قيمة بالنسبة للرجال أو النساء في سياق محدد؛ وهو ما يمكن أن نسميه العادات أو التقاليد الجندرية. في معظم المجتمعات يوجد اختلافات وعدم مساواة بين النساء والرجال في المسؤوليات التي يتم إسنادها، والأنشطة التي تتم المشاركة بها، وإمكانية الوصول إلى الموارد وإدارتها، وكذلك فرص صناعة القرار. إن النوع الاجتماعي يشكل جزءاً من السياق الثقافي الاجتماعي الأشمل. بعض المعايير الأخرى البالغة الأهمية في التحليل الثقافي الاجتماعي تتضمن ولا تقتصر على الطبقة الاجتماعية، العرق، مستوى الفقر، الأثنية، والعمر.

إن المساواة بين النساء والرجال (المساواة الجندرية) تشير إلى الحقوق، والمسؤوليات، والفرص المتساوية للنساء والرجال، والبنات والبنين. إن المساواة لا تعني أن يصبح الرجال والنساء نفس الشيء، ولكن على أن لا تعتمد حقوق النساء والرجال والمسؤوليات والفرص على كونهم ولدوا أو يعتمدون هويتهم ذكوراً أو إناثاً. تعني المساواة الجندرية ضمنياً أن يتم أخذ المصالح والاحتياجات والأولويات لكل من الرجال والنساء بعين الاعتبار، مع مراعاة التنوع في جموع النساء وجموع الرجال. إن المساواة الجندرية ليست قضية مرأة ولكن يجب أن تهم الرجال وأن يشاركوا فيها بشكل كامل تماماً كالنساء. يتم النظر إلى المساواة بين النساء والرجال كقضية حقوق إنسان وكذلك كشرط مسبق ومؤشر للتنمية المستدامة التي محورها الإنسان ومكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي.

نظام جماعة العمل الإنساني

الجماعات[10] هي عبارة عن مجموعات من المنظمات الإنسانية (التابعة للأمم المتحدة وغير التابعة) التي تعمل في نفس قطاعات العمل الإنساني، مثل الإيواء والصحة. يتم إنشائها عند وجود الاحتياجات الإنسانية ضمن قطاع ما، وعند وجود ممثلين متعددين ضمن القطاعات، وعندما تحتاج السلطات الوطنية إلى الدعم المنسق. تقدم الجماعات نقاط واضحة للاتصال كما أنها تكون مسؤولة عن المساعدة الإنسانية الملائمة والمناسبة. إن الهدف من نهج الجماعات هو تعزيز الجاهزية على مستوى النظام والقدرة الفنية على الاستجابة لحالات الطوارئ الإنسانية، وتقديم قيادة واضحة وتوفير المساءلة في المجالات الرئيسية للاستجابة الإنسانية.

على مستوى البلد، تهدف إلى تعزيز الشراكة، والقدرة على التنبؤ والمساءلة عن إجراءات العمل الإنساني الدولية، عبر تحسين الأولوية والتحديد الواضح للأدوار والمسؤوليات لمنظمات العمل الإنساني من خلال:

» دعم تقديم الخدمات عبر تقديم منصة للاتفاق على المناهج والقضاء على الازدواجية؛

» تقديم المعلومات اللازمة لاتخاذ القرارات الاستراتيجية HC/HCT للاستجابة الإنسانية عبر تنسيق احتياجات التقييم وتحليل الفجوة وتحديد الأولويات؛

» التخطيط والتنمية الاستراتيجية، بما في ذلك الخطط على مستوى القطاع والالتزام بالمعايير واحتياجات التمويل؛

» الدعوة إلى مواجهة المخاوف المحددة نيابة عن الجماعات المشاركة والسكان المتضررين؛

» الرصد وإعداد التقارير حول استراتيجية الجماعة والتوصية بالإجراءات التصحيحية إذا لزم الأمر؛ و

» التخطيط للطوارئ/الاستعداد/بناء القدرة الوطنية عند الحاجة وعند وجود القدرة لدى الجماعة.

كل جماعة تكون مسؤولة أيضًا عن دمج التعافي المبكر من بداية الاستجابة الإنسانية.

الوكالات الرائدة للجماعة العالمية تقدم أنواع الدعم التالية لتعزيز الاستجابة الميدانية:

» زيادة القدرة التقنية على التدخل السريع؛

» الخبراء المدربين لقيادة تنسيق الجماعة على مستوى الميدان؛

» زيادة المخزون في بعض الأماكن المتقدمة داخل المنطقة؛

» الأدوات التقنية القياسية، بما في ذلك المطلوبة لإدارة المعلومات؛

» الاتفاق على الطرق والصيغ المشتركة لاحتياجات التقييم والرصد والقياس؛

» أفضل الممارسات والدروس المستفادة من الاختبارات الميدانية.

منسق العمل الإنساني/فريق العمل الإنساني الوطني

منسق العمل الإنساني[11] مسؤول عن تحديد ما إذا كانت الاستجابة الدولية لأزمة ما أمرًا مطلوبًا أم لا وكذلك ضمان أن جهود الاستجابة الإنسانية، إذا لزم الأمر، منظمة بشكل جيد. ويكون منسق العمل الإنساني مسؤولاً أمام منسق لجنة الإغاثة الطارئة. يقوم منسق العمل الإنساني بقيادة فريق العمل الإنساني في تقرير حلول التنسيق الأكثر ملائمة بالنسبة لبلده، مع أخذ الوضع المحلي بعين الاعتبار. يتعين الاتفاق على الجماعات التي يتم تكوينها وأي المنظمات التي تقوم بقيادتها.

فريق العمل الإنساني الوطني هو منتدى استراتيجي وصناعة قرار استراتيجي تشغيلي ومراقبة يتم تأسيسه وقيادته بواسطة منسق العمل الإنساني. يتضمن التكوين ممثلين من الأمم المتحدة والمنظمة الدولية للهجرة والمنظمات الدولية غير الحكومية وحركة الهلال الأحمر والصليب الأحمر الدولي. الوكالات التي تخصص أيضًا قادة جماعات يتعين أن تمثل الجماعات فضلاً عن منظماتهم المعنية. يعتبر فريق العمل الإنساني الوطني مسؤولاً عن الموافقة على القضايا الاستراتيجية العامة ذات الصلة بالعمل الإنساني.

دورة برنامج العمل الإنساني

دورة برنامج العمل الإنساني[12] هي عبارة عن سلسلة منسقة من الإجراءات التي يتم اتخاذها لمساعدة الشركاء على تقديم وإدارة الاستجابة الإنسانية. وتتألف من خمسة مكونات منسقة بطريقة سلسة حيث تقوم كل خطوة على الخطوة السابقة لها وتؤدي إلى الخطوة التالية. يعتمد التطبيق الناجح لدورة برنامج العمل الإنساني على الاستعداد الفعال لحالات الطوارئ والتنسيق الفعال مع السلطات المحلية/الوطنية وجهات العمل الإنساني وإدارة المعلومات. عناصر دورة برنامج العمل الإنساني هي كما يلي:

1. تحليل وتقييم الاحتياجات
2. تخطيط الاستجابة الاستراتيجية
3. حشد وتعبئة الموارد
4. التنفيذ والرصد
5. التقييم والمراجعة التشغيلية.

المنظمات الإنسانية/ ممثلي العمل الإنساني

في خارطة الطريق هذه، تتضمن هذه المصطلحات الدول والكيانات الإقليمية والجهات المانحة والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية العاملة بشكل متصل من الإغاثة إلى التنمية. هؤلاء الممثلين قد يتم أو لا يتم تعريفهم في حد ذاتهم كمنظمات إنسانية ولكن يكون برنامج العمل الإنساني مضمنًا إلى حد ما في حافظتهم.

الحد من العنف ومن إمكانية حدوثه

في حين يشير الحد من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي إلى اتخاذ الإجراءات لمنع وقوع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي، يشر[13] التخفيف من إمكانية حدوثه إلى الآليات التي تقلل من احتمال التعرض للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي؛ وتتضمن الأمثلة ضمان الإضاءة الكافية والدوريات الأمنية عند تأسيس مخيمات تهجير، ووضع أقفال داخل المراحيض ومبادرات أخرى. تعتبر كافة جهات العمل الإنساني مسؤولة عن الحد العنف ومن احتمال التعرض له، وتعتبر الإرشادات التوجيهية للعنف على أساس النوع الاجتماعي لل IASC مصدراً هاماً للتخطيط والتنفيذ.

الخدمة الشاملة والآمنة

الخدمة الشاملة والآمنة لأولئك المتضررين من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) تتضمن مجموعة كاملة من التدخلات متعددة القطاعات لمواجهة الآثار الضارة المترتبة على العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وما بعدها ولمنع المزيد من الضرر والإصابة والصدمة النفسية. عادة، تتضمن الخدمات الشاملة الرعاية الصحية والدعم النفسي والأمن والوصول إلى العدالة القانونية وإعادة الاندماج الاجتماعي والتمكين الاقتصادي. الخدمات الآمنة هي تلك الخدمات التي لا تضع الناجين عرضة لأي مخاطر إضافية للتعرض للأذى وتتضمن التدابير السرية واستراتيجيات السلامة البدنية ومواقف الرعاية والاحترام وأنواع الحماية الأخرى من الضرر.

برامج العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) المتخصصة

برامج العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) المتخصصة - وتسمى أيضًا المستهدفة أو القائمة بذاتها أو الرأسية – هي أنشطة يتم تطبيقها بشكل نمطي بواسطة المنظمات غير الحكومية، سواء منفردة أو مجتمعة. هذه البرامج متخصصة في تدخلات منع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) الشاملة وخدمات الاستجابة للناجين. ورغم أن هناك العديد من الأدوات والمواد المختبرة ميدانيًا التي تصف العناصر المتنوعة لخدمات الاستجابة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (مثل تطوير مسارات إحالة وإجراءات تشغيل موحدة)، غير أنه يوجد عدد قليل جداً من تدخلات المنع المبنية بطريقة علمية على براهين وأدلة.

يمكن أن تستهدف البرامج المتخصصة أنواع محددة من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي، مثل برنامج يستهدف العنف الجنسي في حالات الحرب، أو قد تعالج الأنواع العديدة من العنف التي تؤثر على السكان عامة. الرعاية وإدارة الحالة للناجين من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) هي تدخل استجابة عام يتضمن غالبًا الدعم للناجين خلال حصولهم على الخدمات والتعافي وأنشطة التمكين مثل التمكين الاقتصادي وإعادة الاندماج في المجتمع وخدمات الدعم العاطفي. يمكن أن تتضمن أيضًا برامج الاستجابة المتخصصة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) الرعاية والدعم للذكور الناجين، وهو مجال خبرة متخصص. ومثال آخر على البرامج المتخصصة في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) يتمثل في الدعم القانوني/المساعدة القانونية للناجين لتقديم المعلومات والدعم وأحيانًا الاستشارة القانونية للوصول إلى العدالة المدنية أو الجنائية. عادة تذهب التدخلات المتخصصة في برامج العنف على أساس النوع الاجتماعي التي تقوم بها كافة قطاعات العمل الإنساني إلى أبعد من العمل على منع العنف والحد من إمكانية حدوثه، فتشمل أيضاً (بحسب مرحلة الطوارئ) استخدام مناهج محلية مجتمعية لتفعيل تغييرات في العادات والموروث الثقافي الاجتماعي حول النوع الاجتماعي، والمساواة، واستخدام أو استغلال السلطة والقوة. يمكن أن يتضمن إشراك المجتمعات لتغيير المعتقدات الضارة العمل مع الرجال والأولاد فيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين وتعزيز التفسير الإيجابي لمعاني الذكورة، وتعزيز تمكين المرأة في المجتمع لدعم مكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر).

تركز الإرشادات التوجيهية المنقحة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على دمج الحد من خطورة التعرض إلى العنف في كل قطاعات العمل الإنساني ولا تغطي البرامج المخصصة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). لا توجد حزمة متفق عليها للحد الأدنى من الإجراءات أو التدخلات و الاستجابة المخصصة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). تشير أحدث التقارير من فريق مهام التعلم لنطاق المسؤولية الخاص بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) إلى الحاجة إلى حزمة من الحد الأدنى للخدمات، مشابهة لما قامت بتطويره مجموعة عمل حماية الطفل لتوجيه المتخصصين في مجال حماية الطفل. ستقوم أيضًا حزمة الحد الأدنى من المعايير التي سيتم الاتفاق عليها للحماية من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له بتعريف "ماهية" البرامج المتخصصة في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) حتى يتسنى لقادة العمل الإنساني وأخصائيي العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وغير المتخصصين في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) الفهم الواضح للتدخلات المتخصصة في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في سياق التمويل والتخطيط للعمل الإنساني. ستحتاج هذه إلى التطوير بواسطة مجموعة عمل فني مناسبة (على الأرجح من خلال نطاق المسؤولية الخاص بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر))، وأن تكون متباينة ومنظمة على حسب مراحل الطوارئ (بدءًا من الاستعداد ومرورًا باندلاع الأزمة ووصولاً إلى التطور) مع إجراءات محددة للعمل مع الأطفال ومع البالغين.

مراحل/أطوار حالات الطوارئ

تهدف خارطة الطريق إلى تعزيز الاستجابة الإنسانية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في كل مراحل حالات الطوارئ. مراحل حالات الطوارئ[14] يمكن النظر إليها كسلسلة تبدأ بمرحلة ما قبل الأزمة والدخول في المرحلة الانتقالية إلى مرحلة التنمية. تقع مرحلة ما قبل الأزمة أو مرحلة الاستعداد قبل اندلاع الطوارئ / الكارثة. أما مرحلة الأزمة فتكون عند حدوث الطوارئ أو اندلاع الكارثة؛ هذه هي المرحلة التي تبدأ عندها الاستجابة المبكرة للطوارئ. أما مرحلة الاستقرار فتبدأ بعد تلبية احتياجات الطوارئ الفورية. تكون مرحلة العودة والتعافي عند عودة الذين تم تهجيرهم إلى منازلهم و/أو عندما يكون التركيز على إعادة بناء الأنظمة والهياكل وبدأ الانتقال إلى مرحلة التنمية. تتداخل كل من هذه المراحل مع بعضها البعض، ولا تحدث بالضرورة بالتوالي الواحدة تلو الأخرى كما هي مدرجة أعلاه. قد تنتقل حالات الطوارئ من الأزمة إلى الاستقرار ثم تعود إلى الأزمة مرات عديدة. في أوضاع الصراع / الكوارث المتكررة؛ قد تنطوي مراحل الاستجابة المبكرة إلى مرحلة التعافي على تأسيس هياكل وشبكات للاستجابة للأزمة التالية.

ملحق 2. الشركاء المؤسسين للدعوة إلى العمل

أقر الموقعون أدناه بيان الدعوة إلى العمل و/أو تعهدوا بالالتزامات الخاصة بالعمل. من المؤمل انضمام أسماء أخرى إلى هذه القائمة.

الدول

أستراليا

بلجيكا

كندا

الاتحاد الأوروبي

فنلندا

فرنسا

أيرلندا

إيطاليا

اليابان

هولندا

النرويج

السودان

سويسرا

المملكة المتحدة

الولايات المتحدة الأمريكية

المنظمات الدولية

GBV AoR - منطقة المسؤولية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)

IFRC - الاتحاد الدولي لجمعيات الهلال الأحمر والصليب الأحمر

IOM - المنظمة الدولية للهجرة

OCHA - مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية

UNICEF - صندوق الأمم المتحدة للطفل (اليونيسيف)

UNFPA - صندوق الأمم المتحدة للسكان

UNHCR - مفوضية شؤون اللاجئين

الأمم المتحدة للمرأة

WFP - برنامج الغذاء العالمي التابع للأمم المتحدة

WHO - منظمة الصحة العالمية التابعة للأمم المتحدة

المنظمات غير الحكومية

ActionAid بريطانيا

اللجنة الأمريكية للاجئين

CARE الدولية

Christian Aid

أطباء العالم

المنظمة الدولية للمعوقين

HelpAge

InterAction

المركز الدولي لبحوث المرأة (**ICRW**)

الهيئة الطبية الدولية (**IMC**)

الاتحاد الدولي لتنظيم الأسرة (**IPPF**)

لجنة الإنقاذ الدولية (**IRC**)

الإغاثة الإسلامية

ماري ستوبس إنترناشيونال **MSI**

المجلس النرويجي للاجئين (**NRC**)

أوكسفام

Plan المملكة المتحدة

العمل الدولية للسكان (**PAI**)

المنظمة الدولية للاجئين (**RI**)

مؤسسة أنقذوا الأطفال

تيرفند

أطفال الحرب المملكة المتحدة

WaterAid

مفوضية اللاجئات من النساء(**WRC**)

منظمة رؤية الدولية (**WVI**)

الملحق 3. إطار عمل الرصد

يقيس إطار عمل الرصد لخارطة الطريق التي مدتها خمس سنوات التقدم عبر 1) رصد الإجراءات التي تتم في مجالات العمل الرئيسية و 2) قياس مؤشرات محددة لرصد التقدم الذي يتم في سبيل تحقيق النتائج. سيبين نظامي الرصد هذين معًا كيف نعمل بشكل مشترك على تحقيق أهداف خارطة الطريق.

يقوم الشركاء بالرصد وإعداد التقارير حول التزاماتهم بالعمل بموجب مجالات العمل الأساسية عبر المناقشات والتقارير السنوية للشركاء التي تتم من خلال الاجتماعات والمؤتمرات الهاتفية السنوية للشركاء. سيكون هذا مصدرًا للمعلومات الخاصة بالتقدم الإجمالي وسوف يضمن تسجيل كافة الجهود التي يبذلها الشركاء.

سيتم قياس مؤشرات خارطة الطريق والأهداف والمعالم الرئيسية سنويًا. تهدف المؤشرات إلى بيان التقدم عبر الوقت على مستوى النتائج. نتائج خارطة طريق الدعوة إلى العمل معقدة ومتداخلة. تستخدم مؤشرات الوكيل للعديد من النتائج، والروابط بين المؤشرات والإجراءات، متى كان لذلك صلة. تركز مؤشرات خارطة الطريق هذه التي مدتها خمس سنوات على قياس التقدم المحقق نحو تعزيز الأسس وتضمين العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في طريقة عمل النظم الإنسانية والكيانات التي تكونها (مثل، النتائج التي نسعى إلى تحقيقها).

يعتبر اجتماع الشركاء السنوي فرصة لاستعراض التقدم وتحديد التحديات ووضع معايير جديدة إذا لزم الأمر.

يمكن الحصول على مزيد من المناقشات حول أدوار الشركاء في جمع البيانات الأساسية ورصد خارطة الطريق على مرور الوقت في قسم "تنظيم العمل الجماعي" في صفحة 22.

مؤشرات النتيجة 1

النتيجة 1. قيام الجهات الفاعلة في مجال العمل الإنساني باعتماد وتنفيذ سياسات ومعايير مؤسسية لتعزيز المساواة بين الجنسين، والتصدي لحالات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة لها، وتعزيز المساءلة بشأن اتخاذ الإجراءات.

ملاحظات: مؤشرات النتيجة 1 مرتبطة بالإجراءات الأساسية 1 - 1 و 1 - 2 حيث أن هذه هي الإجراءات الأساسية للنتيجة وقابلة للتحقيق خلال الإطار الزمني لخارطة الطريق المحدد بخمس سنوات. ستقوم هذه المؤشرات بقياس التقدم الذي يحققه كافة شركاء الدعوة إلى العمل مع التسليم بأن هذه الإجراءات التي يقوم بها كافة المجموعات المعنية تعتبر أساسية لتحقيق الغاية المشتركة. تقوم هذه المؤشرات بقياس كل من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في سياسات الشركاء والخطط والمعايير، مع الإقرار بأن بعض الشركاء ربما يكون لديها وثائق منفصلة لهذين النطاقين. إن التقدم المحرز على صعيد تعزيز الاستجابة الإنسانية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) هو جزء لا يتجزأ من التقدم على صعيد المساواة بين الجنسين.

المؤشر 1 أ:

% من المنظمات الشريكة التي قامت بوضع معايير/سياسات قابلة للتطبيق بشأن العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في الأوضاع الإنسانية

وسائل التحقق:

نسخ من وثائق السياسات/المعايير

تواتر القياس:

سنوية

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

التعريف:

x 100

% من المنظمات الشريكة التي قامت بوضع معايير/سياسات قابلة للتطبيق بشأن العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في الأوضاع الإنسانية

المنظمات الشريكة

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
إكمال قياس خط الأساس بحلول مارس 2016			80%		100%

المؤشر 1 ب:

% من الدول الشركاء لديها سياسات وطنية وخطط تنفيذ حول العنف القائم

على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين

وسائل التحقق:

نسخ من الخطط والسياسات الوطنية

تواتر القياس:

سنوية

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

التعريف:

x 100

الدول الشركاء لديها سياسات وطنية وخطط حول العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين

الدول الشريكة

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
إكمال قياس خط الأساس بحلول مارس 2016			80%		100%

مؤشرات النتيجة 2

النتيجة 2. قيام كافة المستويات ضمن بنية العمل الإنساني بتعزيز التنسيق والقيادة المسؤولة الفعالة المشتركة بين الوكالات/القطاعات العاملة على موضوع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي.

ملاحظات: المؤشرات من النتيجة 2 ترتبط ارتباطًا مباشرًا بالإجراءات الرئيسية 2-1 و 2-2 و 2-6. كما هو مبين في الوثائق الأساسية وكما أثاره العديد من الجهات المعنية، يتطلب تحقيق أهداف الدعوة إلى العمل المتمثلة في تحسين العمل الإنساني حول العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)، آلية تنسيق قوية ضمن بنية العمل الإنساني، إلى جانب القيادة المسؤولة بين الشركات وبين القطاعات للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). تهدف المؤشرات إلى قياس النجاح الذي تحققه الجهود المبذولة لتنشيط وتعزيز قيادة وتنسيق العمل الإنساني في مجال العنف القائم على أساسا الجنس، على سبيل المثال، تضمين العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في التقييمات المبكرة، والإنجازات التي تحققها منطقة المسؤولية (AoR) العالمية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)، والتأسيس المبكر لآليات تنسيق وتخطيط للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على المستوى الوطني، ودور الحكومة الوطنية، متى كان ملائمًا، في التخطيط وقيادة التنسيق الخاص بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) كأحد مكونات المساءلة.

المؤشر 2 أ:

% من أعضاء منطقة المسؤولية للعنف القائم على الجنس راضين عن القيادة والأداء والمساءلة الخاصة بآلية التنسيق العالمية للعمل الإنساني المتعلق بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)

وسائل التحقق:

استبيان أعضاء منطقة المسؤولية

تواتر القياس:

سنوي (يهدف إلى تحقيق الهدف في 2018، مع مؤشر جديد للتنسيق يتم تحديده في 2019 - 20)

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

التعريف:

x 100

أعضاء منطقة المسؤولية المصنفة لقيادة منطقة المسؤولية والأداء والمساءلة (يتم قياس كل منها كعنصر منفصل) على أنه "مرضي" أو أعلى

أعضاء منطقة المسؤولية

المراحل الرئيسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
إكمال قياس خط الأساس بحلول مارس 2016		60%	85%	وضع وقياس مؤشر جديد	

المؤشر 2 ب:

% من الأزمات الجديدة مع وضع آلية لتنسيق العمل الإنساني في مجابهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على مستوى القطر في غضون 14 يوم من تفعيل نظام المجموعات العنقودية

وسائل التحقق:

وقائع/أجندة آلية تنسيق العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والتقييمات والتقديرات في الوقت الفعلي

تواتر القياس:

سنوية

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

التعريف:

x 100

من الأزمات الجديدة مع آلية تنسيق العمل الإنساني لمجابهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على مستوى القطر تتأسس في غضون 14 يوم من تفعيل المجموعة

الأزمات الجديدة التي تم تنشيط المجموعات فيها

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
إكمال قياس خط الأساس (أزمات 2015) بحلول مارس 2016	الزيادة عن خط الأساس		80%	90%	100%

المؤشر 2 ج:

% من الدول التي لديها منسق للعمل الإنساني لديها آلية تنسيق للعمل الإنساني لمجابهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على المستوى الوطني مع قيادة/بقيادة مشتركة بواسطة ممثل وطني

وسائل التحقق:

وقائع/أجندة آلية تنسيق العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والتقييمات والتقديرات في الوقت الفعلي

تواتر القياس:

سنوية

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

التعريف:

x 100

الدول التي لديها منسق للعمل الإنساني لديها آلية تنسيق للعمل الإنساني لمجابهة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) على المستوى الوطني بقيادة/بقيادة مشتركة ممثل وطني

الدول التي لديها منسق عمل إنساني

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
إكمال قياس خط الأساس بحلول مارس 2016			30%		50%

مؤشرات النتيجة 3

الملحق 3 إطار عمل الرصد

النتيجة 3. دعم عملية الدمج الفعال والمسؤول للوقاية ومنع العنف على أساس النوع الاجتماعي وتحقيق المساواة بين الجنسين في جهود الاستجابة الإنسانية من قبل عمليات تقييم الاحتياجات، التحليل، والتخطيط.

ملاحظات: المؤشرات الخاصة بالنتيجة 3 ترتبط بالإجراءات الأساسية 2-3 و 3-3 والإجراء 1-5 المندرج تحت النتيجة 1. وثمة عائق كبير للبرامج المبكرة والفعالة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وهو عدم تضمين المساواة بين الجنسين والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في عمليات التقييم والتخطيط الأساسية. ومن ثم، فإن هذه المؤشرات تركز على قياس التقدم المحرز في تضمين العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في عمليات وأدوات تقييم العمل الإنساني الرئيسية خلال مدة خارطة الطريق المحددة بخمس سنوات. بالنسبة للمؤشر 3 أ، سيتم تحديد مجموعة محددة من أدوات التقييم المشتركة بين القطاعات/بين المجموعات (تشمل ولا تقتصر على التقييم الأولي السريع للقطاعات / المجموعات المتعددة (MIRA) وأدوات التخطيط وتقييم احتياجات دورة برنامج العمل الإنساني HPC) كما سيتم قياس التقدم الذي يتم تحقيقه في مراجعة مجموعات الأدوات والعمليات هذه بشكل سنوي. يتطلب المؤشر 3 ب كل من ضم العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في عمليات دورة برنامج العمل الإنساني HPC فضلاً عن المستندات التي تعكس هذا (مثل، الدمج المحدد للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين في خطط الاستجابة الاستراتيجية) والتي أسس الاستجابة والتقييم والرصد لنظام العمل الإنساني. سيتم تحديد التعريف الخاص بهذا "الدمج" بواسطة اللجنة التوجيهية كجزء من عملها في جمع خط الأساس وعملية التقييم لخارطة الطريق.

المؤشر 3 أ:

% من القطاعات المشتركة/المجموعات المشتركة والقطاعات/المجموعات تقوم بعمل تقييم للأدوات التي تدمج العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين

وسائل التحقق:

مراجعة لأدوات التقييم المحددة المشتركة بين القطاعات/بين المجموعات وأدوات تقييم القطاع/المجموعة (بما في ذلك المنهجيات)؛ وتقارير التقييم

تواتر القياس:

سنوية

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

التعريف:

x 100

أدوات التقييم المشتركة بين القطاعات/المشتركة بين المجموعات وأدوات تقييم القطاع/المجموعة (من قائمة مسبقة التحديد تتضمن عمليات دورة برنامج العمل الإنساني والتقييم السريع الأولي) التي تتضمن كل من العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين

الإجمالي لأدوات التقييم المشتركة بين القطاعات/بين المجموعات وأدوات تقييم القطاع/المجموعة (من القائمة مسبقة التحديد)

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
إكمال قياس خط الأساس بحلول مارس 2016	الزيادة عن خط الأساس		80%	الزيادة	100%

المؤشر 3 ب:

% من دول HPC حيث العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين مدمجة في عملية HPC وتنعكس في المستندات (مرتبط بالإجراءات 3-1 و 3-2)

وسائل التحقق:

عمليات التقييم وتقارير التقييم وخطط الاستجابة الاستراتيجية وعمليات تقييم HPC وعمليات التقييم في الوقت الفعلي

تواتر القياس:

سنوية

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

التعريف:

x 100

الدول حيث تضم مستندات وعمليات HPC العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والمساواة بين الجنسين

دول HPC

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
إكمال قياس خط الأساس بحلول مارس 2016	الزيادة عن خط الأساس		50%	الزيادة	100%

مؤشرات النتيجة 4

النتيجة 4. توفر التمويل اللازم لمنع العنف القائم على النوع الاجتماعي (الجندر) والتصدي له في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ، بدءاً من الاستعداد وبداية الأزمة، مروراً بالمرحلة الانتقالية ومن ثم مرحلة التنمية.

ملاحظات: ترتبط مؤشرات النتيجة 4 ارتباطًا مباشرًا بالإجراءات 4-2 و 4-4 و 4-5 وبالنتيجة 5. هناك قضايا مع كل من جودة ومحتوى مقترحات التمويل فضلاً عن عمليات وآليات التمويل. ومن ثم يهدف المؤشر 5 أ إلى قياس عدد من المشروعات في كل إعداد من إعدادات دورة برنامج العمل الإنساني التي تعالج مجموعة متفق عليها من المعايير الجوهرية لمكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له؛ وهذا يعتبر وثيقة لقياس جودة المقترح. يهدف المؤشر 5 ب إلى قياس التقدم المحرز في سبيل متابعة تمويل المشروعات الإنسانية المتعلقة بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) عبر قاس ما إذا كانت مثل هذه الآليات مطبقة من عدمه. هذه خطوة أولى ضرورية نحو القدرة على متابعة تمويل العمل الإنساني في مجال العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). سيمكن مثل هذا التتبع للتمويل (بما في ذلك التمويل الثنائي ومتعدد الأطراف) التحليل المستقبلي حول ما إذا كان قد تم التغلب على عوائق التمويل الخاص بمشروعات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) أم لا.

المؤشر 4 أ:

مشروعات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) المتعلقة بتنفيذ الخدمات الأساسية للعنف القائم على الجنس ضمن خطط الاستجابة الاستراتيجية، بحسب الدولة

التعريف:

لكل دولة HPC، # المشاريع في خطة الاستجابة الاستراتيجية التي تركز على خدمات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) الجوهرية المتفق عليها (يتضمن القياس قائمة الدول مع عدد المشروعات في كل منها)

وسائل التحقق:

قائمة الدول التي لديها نظام HPC مطبق؛ وخطط الاستجابة الاستراتيجية من هذه الدول

تواتر القياس:

سنوي (بعد إنهاء المعايير الجوهرية في 2018 - راجع النتيجة 5)

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
صفر (حزمة الخدمات الجوهرية غير موجودة)			القياس الأول	زيادة عدد المشروعات وزيادة عدد الدول كل عام	

المؤشر 4 ب:

الأزمات الإنسانية حيث يتم تطبيق آليات تتبع التمويل الخاص بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)

التعريف:

الأزمات الإنسانية حيث يتم تطبيق آلية التتبع لتمويل كافة الأعمال الإنسانية في مجال العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (ويشمل ذلك المصادر الثنائية والمجمعة

وسائل التحقق:

آلية التتبع، فريق العمل الإنساني الوطني

تواتر القياس:

سنوية

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية. يتضمن وضع تعريف "الأزمات الإنسانية".

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
صفر (مثل هذه الآليات غير موجودة في الوقت الراهن)			القياس الأول	زيادة عدد المشروعات وزيادة عدد الدول كل عام	

النتيجة 5. تطبيق خدمات متخصصة للاستجابة والتصدي للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في كل مرحلة من مراحل حالة الطوارئ، بدءاً من الاستعداد وبداية الأزمة، مروراً بالمرحلة الانتقالية ومن ثم مرحلة التنمية.

ملاحظات: يرتبط المؤشر 5 ارتباطًا مباشرًا بالإجراءات 1-5 و 2-5 و 3-5. تتم الإشارة بشكل متكرر إلى أن عدم وجود مجموعة كاملة من الخدمات الجوهرية المتفق عليها لمنع العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة له كعائق كبير في سبيل تحقيق أهداف الدعوة إلى العمل قام بعض الممثلين والمنظمات بالفعل بوضع عناصر لمجموعة الخدمات الأساسية هذه، ولكن لا يوجد حتى الآن حزمة محددة ومتفق عليها للخدمات الجوهرية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (راجع مناقشة الخدمات الأساسية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في تعريفات المصطلحات الأساسية). هذه العناصر الموجودة ستكون أساسية في تحديد المجموعة النهائية من الخدمات الجوهرية المتفق عليها. ستكون هناك حاجة إلى تطوير قاعدة أدلة، بشكل خاص، لتدخلات المنع والحماية. سيتم تطوير حزمة الخدمات الأساسية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) بواسطة الخبراء الفنيين (وعلى الأرجح ستكون بقيادة منطقة المسؤولية الخاصة بالعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)). ستعكس الموافقة بواسطة شراكة الدعوة إلى العمل تسوية انضمام الشريك.

يرتبط المؤشر 5 ب بمجالات العمل الرئيسية الخاصة بتطوير القدرة في الإجراءات 6-1 و 3-5. وهذا هو المؤشر الوحيد الذي يقيس تطور القدرة في حد ذاتها ويركز على المتخصصين في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر). هناك إجراءات أخرى (وخاصة تحت النتيجة 6) حول بناء القدرة سيتم رصدها وإعداد التقارير حولها بمرور الوقت خلال التقرير السنوي والاجتماعات السنوية.

المؤشر 5 أ:

مجموعة من الخدمات الجوهرية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في كافة مراحل الأزمة يتم وضعها والاتفاق عليها من قبل شركاء الدعوة إلى العمل

التعريف:

إقرار شركاء الدعوة إلى العمل حزمة الخدمات الأساسية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) للاستجابة والمكافحة المتخصصة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في كافة مراحل الأزمة

وسائل التحقق:

ملاحظات اجتماعات الدعوة إلى العمل أو الوثائق الأخرى

تواتر القياس:

سنوي (يهدف الوصول إلى الهدف بنهاية 2018)

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
حزمة المعايير الأساسية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) غير موجودة	تم تكوين مجموعة العمل الفنية؛ التقدم نحو التطور	التقدم نحو التطور	اكتمل	وضع وقياس مؤشر جديد خاص بالإكمال	

المؤشر 5 ب:

تطبيق الاستراتيجية الشاملة لمنطقة المسؤولية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) GBV AoR لبناء القدرة لدى المتخصصين في العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (المستوى الوطني والمستوى المحلي)

التعريف:

استراتيجية تطوير القدرة الشاملة مطبقة طبقًا لجدولها الزمني

وسائل التحقق:

ملاحظات الاجتماعات وتقارير التقدم والوثائق الأخرى

تواتر القياس:

سنوية

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
الاستراتيجية موجودة صورة مسودة (في GBV AoR)			تقدم التنفيذ طبقًا للجدول الزمني الذي تم وضعه في وثيقة الاستراتيجية		

مؤشرات النتيجة 6

النتيجة 6. أن يكون لدى قيادات وإدارات العمليات الإنسانية المعرفة والمهارات اللازمة لتعزيز المساواة بين الجنسين والحد من وتخفيف احتمال التعرض للعنف القائم على النوع الاجتماعي، وتطبيق هذه المعرفة والمهارات.

ملاحظات: الإرشادات التوجيهية IASC GBV المنقحة ومبادرة الدعوة إلى العمل يكمل كل منهما الآخر. دمج النتيجة 6 هو انعكاس لأهمية اعتماد وتنفيذ الإرشادات التوجيهية في تحقيق أهداف الدعوة إلى العمل. على وجه خاص، ينعكس التركيز على الإرشادات التوجيهية للحد من مخاطر العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) وتخفيفها في هذه النتيجة والمؤشر المقابل لها.

المؤشر 6 أ:

% من المشروعات في خطط الاستجابة الاستراتيجية التي تتضمن إجراءات من IASC المنقحة المبادئ التوجيهية لدمج العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في إجراءات العمل الإنساني بحسب الدولة

وسائل التحقق:

خطط الاستجابة الاستراتيجية من دول HPC

تواتر القياس:

سنوية

المسؤول عن القياس:

يتم تحديده بواسطة اللجنة التوجيهية

التعريف:

x 100

لكل خطة استجابة استراتيجية، # المشروعات التي تضم إجراءات من IASC المنقحة الإرشادات التوجيهية لدمج العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في العمل الإنساني

إجمالي عدد المشروعات

المراحل الأساسية/الأهداف

الخط الأساسي	2016	2017	2018	2019	2020
إكمال قياس خط الأساس بحلول مارس 2016	الزيادة			50%	80%

الملحق 4. روبط مفيدة ومراجع ومنشورات

الإدارة السريرية للناجين من الاغتصاب: وضع بروتوكولات للاستخدام مع الأشخاص اللاجئين والمهجرين داخليًا، الطبعة المنقحة، سويسرا، منظمة الصحة العالمية، إدارة الصحة الإنجابية والبحث - صندوق الأمم المتحدة للسكان UNFPA ومفوضية شؤون اللاجئين UNHCR، 2004 متوفر عبر الرابط: http://www.who.int/reproductivehealth/publications/emergencies/924159263X/en/

وضع إجراءات عمل موحدة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) (SOPs) لمكافحة العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) و الاستجابة داخل المؤسسات ومتعددة القطاعات في الأوضاع الإنسانية (توجيه SOP). جنيف، مجموعة عمل IASC الفرعية حول الجنس والعمل الإنساني، 2008. متوفر عبر الرابط: www.gbvaor.net

نطاق مسؤولية العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر. www.gbvaor.net

إرشادات توجيهية لدمج التدخلات في حالات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في العمل الإنساني: الحد من خطورة التعرض إلى العنف، تعزيز القدرة على المقاومة والمساعدة في التعافي (الإرشادات التوجيهية للعنف القائم على الجنس) (الإرشادات التوجيهية للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)). نطاق مسؤولية العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)، 2015. www.gbvguidelines.org

إرشادات الرعاية الطبية القانونية لضحايا العنف الجنسي. جنيف، منظمة الصحة العالمية، 2003، متوفر عبر الرابط: http://whqlibdoc.who.int/publications/2004/924154628X.pdf

دليل تنسيق تدخلات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في الأوضاع الإنسانية (دليل تنسيق العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)). نطاق مسؤولية العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)، 2010. www.gbvaor.net

مجموعة أدوات إصلاح قطاع الأمن والجنس. جنيف، مركز جنيف للرقابة الدولية على القوات المسلحة (DCAF)، معهد البحث والتدريب الدولي للنهوض بالمرأة التابع للأمم المتحدة (UN-INSTRAW)، مكتب منظمة الأمن والتعاون OSCE للمؤسسات الديمقراطية وحقوق الإنسان 2008، (ODIHR). متاح عبر الرابط: http://www.dcaf.ch/Publications/Gender-Security-Sector-Reform-Toolkit

مبادرة منع العنف الجنسي في حالة الصراع (PSVI).
https://www.gov.uk/government/policies/sexual-violence-in-conflict

جدول أعمال المرأة والسلام والأمن (قرارات مجلس الأمن ومزيد من المعلومات).
http://www.un.org/en/peacekeeping/issues/women/wps.shtml
http://www.unwomen.org/en/what-we-do/peace-and-security
http://www.womenpeacesecurity.org/

القمة العالمية للعمل الإنساني. https://www.worldhumanitariansummit.org/

توصيات منظمة الصحة العالمية الأخلاقية والخاصة بالسلامة للبحث، والتوثيق، والرصد لحالات العنف الجنسي في حالات الطوارئ. جنيف، منظمة الصحة العالمية، 2007، متوفر عبر الرابط: http://www.who.int/gender/documents/OMS_Ethics&Safety10Aug07.pdf

الملحق 5. تعليقات ختامية

[1] خلال خارطة الطريق، يشير استخدام «نحن» و«خاصتنا» و «نا الفاعلين» إلى مجموعة شركاء الدعوة إلى العمل مجتمعين.

[2] تبع قرار مجلس الأمن رقم 1325 الذي تم اتخاذه في أكتوبر/تشرين الأول سنة 2000 ستة قرارات إضافية (1820 و 1888 و 1960 و 20106 و 2122). راجع الملحق 4 للحصول على روابط لمزيد من المعلومات.

[3] راجع الملحق 4 لقائمة المنشورات التي تتضمن مزيد من التفاصيل حول العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) والاستجابة المبرمجة.

[4] http://www.svri.org/ExecutiveSummary.pdf

[5] يتضمن المجتمع المدني الوطني المنظمات غير الحكومية الوطنية وجمعيات الهلال الأحمر والصليب الأحمر الوطنية ومنتديات الأعمال والمنظمات الدينية والنقابات العمالية والمنظمات المجتمعية/المجموعات المجتمعية المحلية.

[6] يجب أن تتسم المنهجيات بالمرونة للتوافق مع السياقات المختلفة وسوف تتضمن أفضل الممارسات في تطوير المسائل وإجراء عمليات التقييم، وتطوير الخبراء الفنيين في مجال العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)، والتفاعل مع السكان المتضررين ومجموعات النساء المحلية، إلخ.

[7] لا يقترح هذا الإجراء إنشاء موارد أو أدوات جديدة؛ بدلاً من ذلك، يشير مباشرة إلى الأدوات والموارد في مبادئ IASC GBV التوجيهية المنقحة.

[8] التعريف الوارد في هذه الفقرة مشتق من تعريف العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في المبادئ التوجيهية المنقحة للعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)، المبادئ التوجيهية لدمج تدخلات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في العمل الإنساني.

[9] التعريفات هنا من الأمم المتحدة للمرأة: http://www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsandefinitions.htm

[10] تعريف التجمعات والمزيد من المعلومات عبر: https://www.humanitarianresponse.info/en/coordination/clusters/what-cluster-approach https://www.humanitarianresponse.info/en/coordination/clusters/what-cluster-approach

[11] تعريفات منسق العمل الإنساني وفريق العمل الإنساني الوطني من https://www.humanitarianresponse.info/en/about-clusters/who-does-what

[12] التعريف من https://www.humanitarianresponse.info/en/programme-cycle/space

[13] التعريف من الإرشادات التوجيهية لدمج التدخلات في حالات العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر) في العمل الإنساني: أسئلة مجابة

[14] التعريف مشتق من الأمم المتحدة للمرأة ومركز معرفة إنهاء العنف ضد النساء والفتيات:
http://www.endvawnow.org/en/articles/1510-stages-of-emergency.html?next=1511

الملحق 6. قائمة الاختصارات

AoR	منطقة المسؤولية
CBO	منظمة مجتمعية
GBV	العنف القائم على أساس النوع الاجتماعي (الجندر)
HC	منسق العمل الإنساني
HCT	فريق العمل الإنساني الوطني
HPC	دورة برنامج العمل الإنساني
IASC	اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات
INGO	منظمة دولية غير حكومية
IO	منظمة دولية
MIRA	تقييم أولي سريع متعدد القطاعات/الجماعات
NGO	منظمة غير حكومية
NNGO	منظمة غير حكومية وطنية
PSEA	الحماية من الاستغلال والاعتداء الجنسي
PSVI	مبادرة منع العنف الجنسي
RCRC	(حركة) الصليب الأحمر الهلال الأحمر
RC	المنسق المقيم
SRP	خطة الاستجابة الاستراتيجية
SVRI	مبادرة بحث العنف الجنسي
TOR	الاختصاصات
WASH	الماء والصرف الصحي والنظافة
WHO	منظمة الصحة العالمية
WHS	القمة العالمية للعمل الإنساني
WPS	جدول أعمال المرأة والسلام والأمن